

VISTO PARA RESOLVER EL RECURSO DE REVISIÓN CONTENIDO EN EL EXPEDIENTE NÚMERO **00199/INFOEM/IP/RR/2010**, DE CONFORMIDAD CON LOS SIGUIENTES:

## ANTECEDENTES

**A)** El día seis (6) de enero del año dos mil diez, [REDACTED], que en el cuerpo de la presente será referido sólo como el **RECURRENTE**, en ejercicio del derecho de acceso a la información pública consignado a su favor en los artículos 5 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y 3, 4 y 6 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, a través las herramientas electrónicas puestas a su disposición para hacer valer el mencionado derecho, solicitó por medio del Sistema de Control de Solicitudes del Estado de México (**SICOSIEM**), del AYUNTAMIENTO DE TLALMANALCO, la siguiente información:

*SE ME INFORME CUÁLES SON LAS PERCEPCIONES QUE POR RAZÓN DE SALARIO Y OTRAS PRESTACIONES ECONÓMICAS RECIBE EL PRESIDENTE MUNICIPAL, SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO, SÍNDICO, TESORERO, REGIDORES, ASÍ COMO DE TODOS Y CADA UNO DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DE CONFIANZA (DIRECTORES DE ÁREA, SUBDIRECTORES, ETC.) DEL AYUNTAMIENTO, Y SE ME PROPORCIONE UNA COPIA LEGIBLE DEL DOCUMENTO EN EL CUAL CONSTE LA APROBACIÓN DE DICHS SALARIOS. (sic)*

**B)** Tal y como consta en el formato de solicitud de información pública, el **RECURRENTE** eligió como modalidad de entrega la del **SICOSIEM**.

**C)** Admitida que fue la solicitud de información pública, se le asignó el número de folio o expediente de la solicitud 00002/TLALMANA/IP/A/2010. Para dar atención a la misma, el **SUJETO OBLIGADO** estimó necesario prorrogar el término para tal efecto, para ello notificó al particular el día veintinueve (29) de enero del año en curso, un acuerdo en los siguientes términos:

*Con fundamento en el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se le hace de su conocimiento que el plazo de 15 días hábiles para atender su solicitud de de información ha sido prorrogado por 7 días en virtud de las siguientes razones: Apercibiéndolo de que en caso de no entregar la información solicitada dentro del termino establecido, se le impondrá una sanción pecuniaria, a su vez se turnara el presente expediente a contraloría interna municipal para iniciar procedimiento administrativo disciplinario.*

**D)** Agotado el término prorrogado para dar contestación a la solicitud de información, es decir, de manera extemporánea, el **SUJETO OBLIGADO** hizo entrega de información el día cinco (5) de marzo del año en curso en los términos siguientes:

*En respuesta a la solicitud recibida, nos permitimos hacer de su conocimiento que con fundamento en el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, le contestamos que:*

*EN ATENCION AL PRESENTE REQUERIMIENTO ADJUNTO A USTED LA TABULACION DE SUELDOS Y SALARIOS DE LOS RANGOS REQUERIDOS.  
ATENTAMENTE  
ALBERTO ALVAREZ REYES  
TESORERO MUNICIPAL*

*Responsable de la Unidad de Información  
LIC. EN DERECHO ERICA J. MARTÍNEZ PÉREZ  
ATENTAMENTE  
AYUNTAMIENTO DE TLALMANALCO*

TABULADOR OFICIAL DE SUELDOS ADMINISTRACION 2009 - 2012	
CATEGORIA	SUELDO BASE NETO
PRESIDENTE MUNICIPAL	\$18,000.00
SINDICO MUNICIPAL	\$14,000.00
REGIDORES	\$10,000.00
SECRETARIO DEL H. AYUNTAMINETO	\$10,000.00
TESORERO	\$10,000.00
CONTRALOR INTERNO	\$10,000.00
DIRECTOR A	\$8,500.00
DIRECTOR B	\$6,000.00
DIRECTOR C	\$3,000.00
SUBDIRECTOR A	\$6,000.00
SUBDIRECTOR B	\$3,000.00
SUBDIRECTOR C	\$1,500.00
RESPONASBLE DE DIRECCION	\$1,500.00
RESPONSABLE DE DEPARTAMENTO	\$1,500.00
JEFE A	\$7,500.00
JEFE B	\$5,000.00

JEFE C	\$2,500.00
SUBJEFE A	\$3,000.00
SUBJEFE B	\$2,000.00
SUPERVISOR DE OBRA	\$1,500.00
SUPERVISOR DE DELEGACIONES	\$1,500.00
OFICIAL CONCILIADOR A	\$5,000.00
OFICIAL CONCILIADOR B	\$2,500.00
OFICIAL DE REGISTRO CIVIL	\$3,000.00
ASESOR DE PRESIDENCIA	\$4,500.00
ASESOR A	\$4,500.00
ASESOR B	\$3,000.00
ASESOR C	\$1,500.00
COORDINADOR A	\$3,000.00
COORDINADOR B	\$2,000.00
ESPECIALISTA A	\$2,500.00
ESPECIALISTA B	\$2,500.00

**E)** Inconforme con la respuesta, el **RECURRENTE** interpuso recurso de revisión el día cinco (5) de marzo del año dos mil diez, impugnación que hace consistir en los siguientes términos:

*LA RESPUESTA OTORGADA POR LA UNIDAD DE ENLACE DEL AYUNTAMIENTO DE TLALMANALCO, TODA VEZ QUE ME BRINDAN LA INFORMACIÓN FUERA (Y EN EXCESO) DEL TÉRMINO LEGAL SIN QUE EXISTA JUSTIFICACIÓN FUNDADA, ADEMÁS DE QUE OMITEN ENVIARME UN DOCUMENTO PÚBLICO EN EL QUE SE HAGA CONSTAR LA APROBACIÓN POR PARTE DEL CABILDO DE LOS SALARIOS. EN MÉRITO DE LO EXPRESADO, Y CON FUNDAMENTO EN LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 71, FRACCIÓN II, Y 74, DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MEÉXICO Y MUNICIPIOS, ATENTAMENTE SOLICITO AL INSTITUTO SE SIRVA INSTRUIR AL MUNICIPIO ENTREGARME LA INFORMACIÓN COMPLETA Y SUBSANAR LAS OMISIONES EN EL TRÁMITE Y PROCESAMIENTO DEL PRESENTE RECURSO. ADJUNTO AL PRESENTE EL ARCHIVO DE TABULADOR QUE SE ME ENVÍO.*

*ASIMISMO, SOLICITO SE DE VISTA A LA CONTRALORÍA INTERNA DE LA FALTA DE CUMPLIMIENTO POR PARTE DE LOS FUNCIONARIOS DEL AYUNTAMIENTO DE TLALMANALCO DE LAS OBLIGACIONES QUE TIENEN EN EL TRÁMITE Y PROCESAMIENTO DE LAS SOLICITUDES DE INFORMACIÓN FORMULADAS POR LOS PARTICULARES.*

Expresando como motivos o razones de su inconformidad lo siguiente:

*QUE LA UNIDAD DE ENLACE DEL MUNICIPIO DE TLALMANALCO NO ENVÍA UN DOCUMENTO PÚBLICO EN EL QUE SE HAGA CONSTAR LOS SALARIOS, SIMPLEMENTE MANDA UN ARCHIVO EN EXCEL BASTANTE DEFICIENTE, RAZÓN POR LA CUAL SE ACTUALIZA LA HIPOTESIS DEL ARTÍCULO 71, FRACCIÓN II, DE LA LTAIPEM.*

**F)** Por su parte, el Ayuntamiento de Tlalmanalco fue omiso en presentar informe de justificación, por lo que no existe ningún elemento a valorar a su favor.

**G)** Admitido a trámite el recurso de revisión hecho valer por el **RECURRENTE**, se formó el expediente número 00199/INFOEM/IP/RR/2010 mismo que por razón de turno fuera remitido para su análisis, estudio y elaboración del proyecto correspondiente a la Comisionada Miroslava Carrillo Martínez.

Tomando en cuenta los antecedentes expuestos, y

## CONSIDERANDO

1. Los artículos 72 y 73 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios se refieren a los requisitos de temporalidad y forma que deben de cubrir los recursos de revisión interpuestos en términos del artículo 71 del mismo ordenamiento. En la especie, ambos se encuentran reunidos en virtud de que el recurso fue interpuesto, dentro del término legal de quince días otorgado para tal efecto, asimismo, la interposición del recurso se hizo a través del **SICOSIEM**, señalando el **RECURRENTE** los datos necesarios para su admisión. Por otro lado y tal y como lo disponen los artículos 60 fracción VII y 75 del ordenamiento en cita, el Pleno de este Instituto es competente para resolver el presente recurso, lo cual se lleva a cabo en el presente instrumento.

Satisfechos los requisitos de tiempo y forma, así como establecida la competencia de este Órgano Colegiado, se procede a efectuar el estudio de fondo del presente recurso para resolverlo conforme a derecho corresponda.

2. Del análisis de la solicitud de información, se deduce que la información a la que pretende acceder el **RECURRENTE** es a las percepciones, por concepto de salario y otras prestaciones económicas, que reciben el Presidente Municipal, Secretario del Ayuntamiento, Síndico, Tesorero, Regidores, así como los Directores y Subdirectores de Área de la Administración Pública Municipal.

Como ha quedado plasmado en los antecedentes, el **SUJETO OBLIGADO** respondió la solicitud de manera extemporánea, aún y cuando hizo valer una prórroga para atender la solicitud, la cual también fue extemporánea. Sin embargo, el **RECURRENTE** se inconformó con la información que le fue entregada y no con la extemporaneidad de la misma, motivo por el cual la *litis* que ocupa el presente recurso se circunscribe a determinar si la respuesta del Ayuntamiento resulta suficiente para satisfacer la solicitud del particular.

3. Puntualizado lo anterior e independientemente de la falta de respuesta del **SUJETO OBLIGADO**, para resolver el presente recurso, es necesario, en un primer momento determinar si la información materia de la solicitud, encuadra en lo que disponen como información pública los artículos 2 y 3 de la Ley de la Materia.

El Estado Mexicano ha tomado como base de la división territorial y la organización política y administrativa la figura del Ayuntamiento, mismo que es dotado de autonomía y que se encuentra investido de personalidad jurídica y patrimonio propios. Tiene aplicación a lo anterior, el siguiente marco jurídico:

### **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS**

*Artículo 115. Los Estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el Municipio Libre, conforme a las bases siguientes:*

*I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.*

...

*II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley.*

*Los ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las leyes en materia municipal que deberán expedir las legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal.*

...

*Las legislaturas de los Estados aprobarán las leyes de ingresos de los municipios, revisarán y fiscalizarán sus cuentas públicas. **Los presupuestos de egresos***

**serán aprobados por los ayuntamientos con base en sus ingresos disponibles, y deberán incluir en los mismos, los tabuladores desglosados de las remuneraciones que perciban los servidores públicos municipales, sujetándose a lo dispuesto en el artículo 127 de esta Constitución.**

...

Artículo 127. **Los servidores públicos** de la Federación, de los Estados, del Distrito Federal y **de los Municipios**, de sus entidades y dependencias, así como de sus administraciones paraestatales y paramunicipales, fideicomisos públicos, instituciones y organismos autónomos, y cualquier otro ente público, **recibirán una remuneración adecuada e irrenunciable por el desempeño de su función, empleo, cargo o comisión, que deberá ser proporcional a sus responsabilidades.**

**Dicha remuneración será determinada anual y equitativamente en los presupuestos de egresos correspondientes, bajo las siguientes bases:**

**I. Se considera remuneración o retribución toda percepción en efectivo o en especie, incluyendo dietas, aguinaldos, gratificaciones, premios, recompensas, bonos, estímulos, comisiones, compensaciones y cualquier otra, con excepción de los apoyos y los gastos sujetos a comprobación que sean propios del desarrollo del trabajo y los gastos de viaje en actividades oficiales.**

...

**V. Las remuneraciones y sus tabuladores serán públicos, y deberán especificar y diferenciar la totalidad de sus elementos fijos y variables tanto en efectivo como en especie.**

...

## **CONSTITUCIÓN DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MÉXICO**

Artículo 1.- *El Estado de México es parte integrante de la Federación de los Estados Unidos Mexicanos, libre y soberano en todo lo que concierne a su régimen interior.*

...

Artículo 4.- *La soberanía estatal reside esencial y originariamente en el pueblo del Estado de México, quien la ejerce en su territorio por medio de los poderes del Estado y de los Ayuntamientos, en los términos de la Constitución Federal y con arreglo a esta Constitución.*

...

Artículo 112.- *La base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado, es el municipio libre. Las facultades que la Constitución de la República y el presente ordenamiento otorgan al gobierno municipal se ejercerá por el ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.*

*Los municipios del Estado, su denominación y la de sus cabeceras, serán los que señale la ley de la materia.*

*Artículo 113.- Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento con la competencia que le otorga la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la presente Constitución y las leyes que de ellas emanen.*

...

*Artículo 122.- Los ayuntamientos de los municipios tienen las atribuciones que establecen la Constitución Federal, esta Constitución, y demás disposiciones legales aplicables.*

*Los municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos que señala la fracción III del artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

*Los municipios ejercerán las facultades señaladas en la Constitución General de la República, de manera coordinada con el Gobierno del Estado, de acuerdo con los planes y programas federales, estatales, regionales y metropolitanos a que se refiere el artículo 139 de este ordenamiento.*

*Artículo 147.- El Gobernador, los diputados, los magistrados de los Tribunales Superior de Justicia y de lo Contencioso Administrativo, los miembros del Consejo de la Judicatura, los trabajadores al servicio del Estado, los integrantes y servidores de los organismos autónomos, así como **los miembros de los ayuntamientos y demás servidores públicos municipales recibirán una retribución adecuada e irrenunciable por el desempeño de su empleo, cargo o comisión, que será determinada en el presupuesto de egresos que corresponda.***

*Las remuneraciones mínimas y máximas se determinarán con base, entre otros, en los factores siguientes: población, recursos económicos disponibles, costo promedio de vida, índice inflacionario, grado de marginalidad, productividad en la prestación de servicios públicos, responsabilidad de la función y eficiencia en la recaudación de ingresos, de acuerdo con la información oficial correspondiente.*

### **CÓDIGO FINANCIERO DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS**

*Artículo 1.- Las disposiciones de este Código son de orden público e interés general y tienen por objeto regular la actividad financiera del Estado de México y municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias.*

*La actividad financiera comprende la obtención, administración y aplicación de los ingresos públicos.*

**Artículo 3.- Para efectos de este Código, Ley de Ingresos del Estado y del Presupuesto de Egresos se entenderá por:**

...  
**XXXII. Remuneración:** A los pagos hechos por concepto de sueldo, compensaciones, gratificaciones, habitación, primas, comisiones, prestaciones en especie y cualquier otra percepción o prestación que se entregue al servidor público por su trabajo. Esta definición no será aplicable para los efectos del Impuesto sobre Erogaciones por Remuneraciones al Trabajo Personal;  
...

### **LEY ORGÁNICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

*Artículo 1.- Esta Ley es de interés público y tiene por objeto regular las bases para la integración y organización del territorio, la población, el gobierno y la administración pública municipales.*

*El municipio libre es la base de la división territorial y de la organización política del Estado, investido de personalidad jurídica propia, integrado por una comunidad establecida en un territorio, con un gobierno autónomo en su régimen interior y en la administración de su hacienda pública, en términos del Artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

*Artículo 2.- Las autoridades municipales tienen las atribuciones que les señalen los ordenamientos federales, locales y municipales y las derivadas de los convenios que se celebren con el Gobierno del Estado o con otros municipios.*

*Artículo 3.- Los municipios del Estado regularán su funcionamiento de conformidad con lo que establece esta Ley, los Bandos municipales, reglamentos y demás disposiciones legales aplicables.*

*Artículo 15.- Cada municipio será gobernado por un ayuntamiento de elección popular directa y no habrá ninguna autoridad intermedia entre éste y el Gobierno del Estado.*

*Los integrantes de los ayuntamientos de elección popular deberán cumplir con los requisitos previstos por la ley, y no estar impedidos para el desempeño de sus cargos, de acuerdo con los artículos 119 y 120 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y se elegirán conforme a los principios de mayoría relativa y de representación proporcional, con dominante mayoritario.*

*Artículo 16.- Los ayuntamientos se renovarán cada tres años, iniciarán su periodo el 18 de agosto del año de las elecciones municipales ordinarias y lo concluirán el 17 de agosto del año de las elecciones para su renovación; y se integrarán por:*

*I. Un presidente, un síndico y seis regidores, electos por planilla según el principio de mayoría relativa y hasta cuatro regidores designados según el principio de*

*representación proporcional, cuando se trate de municipios que tengan una población de menos de 150 mil habitantes;*

*II. Un presidente, un síndico y siete regidores, electos por planilla según el principio de mayoría relativa y hasta seis regidores designados según el principio de representación proporcional, cuando se trate de municipios que tengan una población de más de 150 mil y menos de 500 mil habitantes;*

*III. Un presidente, dos síndicos y nueve regidores, electos por planilla según el principio de mayoría relativa. Habrá un síndico y hasta siete regidores según el principio de representación proporcional, cuando se trate de municipios que tengan una población de más de 500 mil y menos de un millón de habitantes; y*

*IV. Un presidente, dos síndicos y once regidores, electos por planilla según el principio de mayoría relativa y un síndico y hasta ocho regidores designados por el principio de representación proporcional, cuando se trate de municipios que tengan una población de más de un millón de habitantes.*

**Artículo 31.- Son atribuciones de los ayuntamientos:**

...

**XVIII. Administrar su hacienda en términos de ley, y controlar a través del presidente y síndico la aplicación del presupuesto de egresos del municipio;**

**XIX. Aprobar su presupuesto de egresos, en base a los ingresos presupuestados para el ejercicio que corresponda y establecer las medidas apropiadas para su correcta aplicación.**

**Los Ayuntamientos al aprobar su presupuesto de egresos, deberán señalar la remuneración de todo tipo que corresponda a un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza, determinada conforme a principios de racionalidad, austeridad, disciplina financiera, equidad, legalidad, igualdad y transparencia, sujetándose a lo dispuesto por el Código Financiero y demás disposiciones legales aplicables.**

**Las remuneraciones de todo tipo del Presidente Municipal, Síndicos, Regidores y servidores públicos en general, incluyendo mandos medios y superiores de la administración municipal, serán determinadas anualmente en el presupuesto de egresos correspondiente y se sujetarán a los lineamientos legales establecidos para todos los servidores públicos municipales.**

...

**Artículo 87.- Para el despacho, estudio y planeación de los diversos asuntos de la administración municipal, el ayuntamiento contará por lo menos con las siguientes Dependencias:**

**I. La secretaría del ayuntamiento;**

**II. La tesorería municipal.**

...

### **BANDO MUNICIPAL DE TLALMANALCO**

*ARTÍCULO 1.- Es fundamento de las normas del presente Bando: el artículo 115 fracción II Párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los artículos 2, 3, 31 fracción I, 51 fracción IV, 123, 124 y 125 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y los artículos 48 fracción III y XVI, 160, 161, 162, 163, 165, 166 Y 170 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México.*

*ARTÍCULO 2.- El presente Bando es de interés público y de observancia general y obligatoria en todo el Municipio de Tlalmanalco, y tiene por objeto establecer las normas generales para orientar el régimen de gobierno, la organización y el funcionamiento de La Administración Pública Municipal; identificar autoridades y su ámbito de competencia; estableciéndose con estricto apego al marco jurídico general que regula la vida del Estado y del País. Sus disposiciones son de observancia general y obligatoria en todo el territorio municipal.*

*ARTÍCULO 4.- El Municipio de Tlalmanalco es parte integrante de la división territorial, de la organización política y administrativa del Estado de México; está investido de personalidad jurídica y cuenta con patrimonio propio, es autónomo en lo concerniente en su régimen interior, administra libremente su Hacienda; está administrado por un Ayuntamiento de elección popular directa, no existiendo autoridad intermedia entre este y el Gobierno del Estado de México.*

*ARTÍCULO 26.- El Municipio está gobernado por un cuerpo legislativo que se denomina Ayuntamiento y un Poder Ejecutivo depositado en el Presidente Municipal.*

*ARTÍCULO 27.- El Ayuntamiento es el órgano máximo de gobierno del Municipio, teniendo las atribuciones de legislar, reglamentar, supervisar y vigilar, y está integrado por un Presidente Municipal, que es el órgano ejecutor de las decisiones del Ayuntamiento, un Síndico Municipal, quien tiene a su cargo la procuración y defensa de los derechos e intereses del Municipio, además de vigilar la Hacienda Pública Municipal, así como de diez Regidores electos según los principios de mayoría relativa y de representación proporcional, teniendo las comisiones de ley y las que el propio Ayuntamiento les conceda y demás facultades y obligaciones que las leyes les otorgan.*

*ARTÍCULO 34.- Para el despacho, estudio y planeación, así como para el ejercicio de las atribuciones, responsabilidades y funciones ejecutivas, el Presidente se auxiliará de la Administración Pública Municipal.*

*ARTÍCULO 35.- La Administración Pública Municipal se organizará en forma Centralizada, Descentralizada y Paramunicipal.*

*ARTÍCULO 36.- La Administración Pública Municipal Centralizada estará integrada por las siguientes Dependencias Administrativas Centralizadas:*

- I. Presidencia*
- II. Secretaría del Ayuntamiento;*
- III. Tesorería Municipal;*
- IV. Contraloría Interna Municipal; y*
- V. Direcciones de:*
  - A) Obras Públicas y Desarrollo Urbano*
  - B) Desarrollo Rural y Forestal*
  - C) Ecología*
  - D) Desarrollo Social*
  - E) Educación.*
  - F) Cultura.*
  - G) Del Deporte.*
  - H) Turismo.*
  - I) Seguridad Pública.*
  - J) Vialidad y Transporte.*
  - K) Asuntos Jurídicos.*
  - L) Gobierno.*
  - M) Desarrollo Económico.*
  - N) Agua y Saneamiento.*
  - O) Protección Civil y Bomberos.*

En observancia a los dispositivos en cita, se tiene que el órgano máximo de gobierno de los Municipios es el Ayuntamiento, conformado como una asamblea deliberante integrada, en este caso, por un Presidente Municipal, un Síndico y diez Regidores, asimismo se consideran las figuras del Secretario del Ayuntamiento, como el encargado de llevar las sesiones de dicho cuerpo colegiado y de registrar los acuerdos en el acta correspondiente, y del Tesorero Municipal, como el encargado de administrar la hacienda municipal.

Es de destacar que para el despacho, estudio y planeación, así como para el ejercicio de las atribuciones, responsabilidades y funciones ejecutivas, el Presidente se auxilia de la Administración Pública Municipal, la cual se organiza de forma centralizada, descentralizada y paramunicipal. En relación con la solicitud que nos ocupa y en atención a la mención de Directores y Subdirectores de área, se observa la existencia de quince (15) direcciones, las cuales se encuentran encabezadas por los correspondientes Directores, pudiéndose dar el caso de la existencia de diversas subdirecciones.

Dentro de las atribuciones del Órgano Colegiado denominado Ayuntamiento, se encuentra la relativa a aprobar su presupuesto de egresos en el que

deben señalarse las remuneraciones de todo tipo que corresponderán a cada cargo, empleo o comisión dentro del Ayuntamiento.

4. En atención a los argumentos anteriores, se afirma que el **SUJETO OBLIGADO** cuenta en sus archivos con la documentación que sustenta la información que le fue solicitada, en virtud de que los funcionarios y servidores públicos que forman parte del Ayuntamiento y de la Administración Pública Municipal, perciben remuneraciones por el trabajo que desempeñan, las cuales se encuentran previamente presupuestadas por cada ejercicio fiscal.

La información referente a la remuneración de los funcionarios y servidores públicos es información eminentemente pública que debe ser dada a conocer sin restricción alguna, lo cual tiene su origen por mandato constitucional, pues tal y como se aprecia en el artículo 127 fracción V de la Constitución Política Federal en el que se abordan aspectos referentes a las remuneraciones de los servidores públicos de la federación, los estados y los municipios, se señala:

**V. Las remuneraciones y sus tabuladores serán públicos, y deberán especificar y diferenciar la totalidad de sus elementos fijos y variables tanto en efectivo como en especie.**

De tal manera que debemos considerar que si bien la remuneración que recibe un servidor público por su trabajo consiste en un dato personal por referirse a información referente a una persona identificada o identificable, también es que el interés por proteger este dato personal, se encuentra rebasado por el interés público de someter al escrutinio de la ciudadanía las remuneraciones de los servidores públicos como forma de transparentar la función pública y favorecer la rendición de cuentas de las instituciones gubernamentales. Además, es necesario considerar que las remuneraciones de mandos medios y superiores de los sujetos obligados, corresponde a información pública de oficio que es obligación tener disponible de manera precisa, sencilla y entendible para los particulares, privilegiando los medios electrónicos y las nuevas tecnologías de la información, ello tal y como lo establece la Ley de Transparencia Estatal:

*Artículo 12.- Los Sujetos Obligados deberán tener disponible en medio impreso o electrónico, de manera permanente y actualizada, de forma sencilla, precisa y entendible para los particulares, la información siguiente:*

...

*II. Directorio de servidores públicos de mandos medios y superiores con referencia particular a su nombramiento oficial, puesto funcional, remuneración de acuerdo con lo previsto por el Código Financiero; datos que deberán señalarse de forma independiente por dependencia y entidad pública de cada Sujeto Obligado;*

...

*VII. Presupuesto asignado y los informes sobre su ejecución, en los términos que establece el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado;*

...

De tal forma que la información materia de la solicitud, además de constituir información pública, constituye información pública de oficio que es obligación del **SUJETO OBLIGADO** tener disponible de manera permanente y actualizada toda vez que se trata de remuneraciones y presupuesto. Derivado de lo anterior, debe señalarse que el **SUJETO OBLIGADO** cuenta con sitio web pero en el mismo no contiene publicada la información pública de oficio a que hace referencia la Ley en estudio.

En ese orden de ideas, ante el incumplimiento por parte del **SUJETO OBLIGADO** se estima pertinente dar vista a la Dirección Jurídica de este Instituto a efecto de que se avoque al conocimiento de los hechos y en caso de ser necesario, se proceda en términos de lo estipulado por el Título Séptimo de la Ley de Transparencia Estatal.

Sin embargo, la litis del presente recurso no versa sobre si el **SUJETO OBLIGADO** cuenta o no con la información solicitada, dado que hizo entrega de cierta información que hace evidente la existencia de la misma, empero fue omiso en hacer entrega de la documentación que la sustenta, la cual obra en sus archivos por los motivos antes expuestos. Además, es de considerar que la respuesta del **SUJETO OBLIGADO** es imprecisa dado que sólo considera el sueldo neto de cada uno de los funcionarios y servidores públicos, y tal y como ha quedado establecido, las remuneraciones de los servidores públicos no sólo corresponden al sueldo sino también las gratificaciones, compensaciones, habitación, primas, comisiones, prestaciones en especie y cualquier otra percepción o prestación que se entregue al servidor público por su trabajo. Por lo tanto, el **SUJETO OBLIGADO** deberá hacer entrega de la documentación que sustente la información que le fue solicitada, que para este caso será el presupuesto de egresos debidamente aprobado en el que hayan sido establecidas las correspondientes remuneraciones.

5. En atención a los argumentos antes vertidos, este Órgano Colegiado llega a la conclusión de que la información solicitada por el **RECURRENTE** se encuentra en los archivos del **SUJETO OBLIGADO**, en concordancia con lo que establece el artículo 41 de la ley de la materia, por lo que resultó violatoria del derecho de acceso a la información la negativa desplegada y que dio motivo al presente recurso.

En ese tenor y de acuerdo a la interpretación en el orden administrativo que se le da a la Ley de la Materia en términos de su artículo 60 fracción I, este Pleno determina que resulta **procedente** el recurso de revisión, por la actualización de la

hipótesis normativa considerada en la fracción II del artículo 71, en atención a que la respuesta del **SUJETO OBLIGADO** fue incompleta en relación con la solicitud de información del **RECURRENTE**, y a efecto de salvaguardar el derecho de información pública consignado a favor del particular, **SE ORDENA AL SUJETO OBLIGADO ATIENDA LA SOLICITUD DE INFORMACIÓN 00002/TLALMANA/IP/A/2010 Y HAGA ENTREGA VÍA SICOSIEM DEL DOCUMENTO QUE CONTENGA EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DEFINITIVO PARA EL EJERCICIO 2010 EN EL QUE OBRE LA APROBACIÓN DE LAS REMUNERACIONES DEL PRESIDENTE MUNICIPAL, SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO, SÍNDICO, TESORERO, REGIDORES, DIRECTORES DE ÁREA Y SUBDIRECTORES.**

6. Por otra parte, ante la falta de atención brindada a la solicitud de información, se **EXHORTA** al **SUJETO OBLIGADO** para que en posteriores ocasiones de cabal cumplimiento a los procedimientos y términos establecidos en la normatividad en materia de acceso a la información pública, respecto a la tramitación de de las solicitudes de información que se le formulen, apercibido que de no hacerlo se podrá proceder en los términos del Título Séptimo de la multicitada Ley, relativo a Responsabilidades y Sanciones.

Para tal efecto, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, establece una serie de disposiciones que buscan garantizar un ejercicio expedito del derecho de acceso a la información, así como poner en manos de los sujetos obligados, herramientas útiles para que puedan procesar y gestionar en forma rápida y adecuada, las solicitudes de acceso a la información. De ahí que los principios y criterios bajo los cuales se rige el ejercicio del derecho de acceso a la información sean el de publicidad, gratuidad, orientación, expedites, sencillez, oportunidad y gratuidad.

Por tal motivo, y en virtud de que dicho esquema no fue observado por el Ayuntamiento de Tlalmanalco y consecuentemente se generó un perjuicio y un retraso en el cumplimiento al derecho de acceso a la información del particular, resulta oportuna la exhortación que se hace.

En base a los razonamientos expuestos, motivados y debidamente fundados, se

## **RESUELVE**

**PRIMERO.- SE MODIFICA LA RESPUESTA DEL SUJETO OBLIGADO** por la actualización de la hipótesis normativa considerada en la fracción II del artículo 71 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México

y Municipios, en atención a que la información entregada fue incompleta en relación con la solicitada por el **RECURRENTE**.

**SEGUNDO.-** Con fundamento en el artículo 60 fracción XXIV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios **SE ORDENA AL SUJETO OBLIGADO ATIENDA LA SOLICITUD DE INFORMACIÓN 00002/TLALMANA/IP/A/2010 Y HAGA ENTREGA VÍA SICOSIEM DEL DOCUMENTO QUE CONTENGA EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DEFINITIVO PARA EL EJERCICIO 2010 EN EL QUE OBRE LA APROBACIÓN DE LAS REMUNERACIONES DEL PRESIDENTE MUNICIPAL, SECRETARIO DEL AYUNTAMIENTO, SÍNDICO, TESORERO, REGIDORES, DIRECTORES DE ÁREA Y SUBDIRECTORES.**

**TERCERO.-** Se da vista a la Dirección Jurídica de este Instituto a efecto de que se avoque al conocimiento de los hechos respecto al sitio web del Ayuntamiento de Tlalmanalco, y en caso de ser necesario, se proceda en términos de lo estipulado por el Título Séptimo de la Ley de Transparencia Estatal.

**CUARTO.- NOTIFÍQUESE Y REMÍTASE** al Titular de la Unidad de Información del **SUJETO OBLIGADO** a efecto de que de cumplimiento a lo ordenado en el término de quince días, esto en términos de lo dispuesto por el artículo 76 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de México y Municipios.

**QUINTO.- NOTIFÍQUESE** al **RECURRENTE** y hágase de su conocimiento que en caso de considerar que la presente resolución le causa algún perjuicio, podrá promover el Juicio de Amparo en los términos de las leyes aplicables, de acuerdo a lo estipulado por el artículo 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de México y Municipios.

**SEXTO.-** Asimismo, se pone a disposición del **RECURRENTE**, el correo electrónico [vigilancia.cumplimiento@infoem.org.mx](mailto:vigilancia.cumplimiento@infoem.org.mx) , para que a través del mismo notifique a este Instituto en caso de que el **SUJETO OBLIGADO** no dé cumplimiento a la presente resolución.

ASÍ LO RESUELVE, POR MAYORÍA DE VOTOS EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, CONFORMADO POR LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ, COMISIONADO PRESIDENTE; MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA; FEDERICO GUZMÁN TAMAYO, COMISIONADO; ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, COMISIONADO; Y SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA, COMISIONADO; EN LA DÉCIMA SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO CELEBRADA EL DÍA DIECISIETE (17) DE MARZO DEL AÑO DOS MIL DIEZ, ANTE EL SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO, IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ, CON VOTO EN CONTRA DEL COMISIONADO PRESIDENTE LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ.

**LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ**  
COMISIONADO PRESIDENTE

**MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ**  
COMISIONADA

**FEDERICO GUZMÁN TAMAYO**  
COMISIONADO

**ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV**  
COMISIONADO

**SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA**  
COMISIONADO

**IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ**  
SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO