



EXPEDIENTE: 00310/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCOYOTL
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

RESOLUCION

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión 00310/ITAIPEM/IP/RR/A/2009, promovido por la C. [REDACTED] en lo sucesivo **EL RECURRENTE**, en contra de la omisión a la respuesta emitida por AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCOYOTL en lo sucesivo **EL SUJETO OBLIGADO**, se procede a dictar la presente resolución, con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I. Con fecha 10 de diciembre de 2008, **EL RECURRENTE** presentó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México, en lo sucesivo "**EL SICOSIEM**" ante **EL SUJETO OBLIGADO** solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado en copias certificadas, lo siguiente:

"Proporcionar la dirección de la residencia o domicilio oficial del presidente municipal de este municipio. De igual forma proporcionar el monto erogado por el municipio para el mantenimiento de la residencia antes mencionada, incluyendo pagos de servicios, renta, personal que labore en ella o algún otro gasto erogado para su funcionamiento. Proporcionar documentos fuentes de lo antes mencionado." Sic.

La solicitud de acceso a información pública presentada por **EL RECURRENTE** fue registrada en "**EL SICOSIEM**" y se le asignó el número de expediente 00054/NEZA/IP/A/2008.

II. De las constancias del expediente de marras y tras la revisión de "**EL SICOSIEM**", se observa que **EL SUJETO OBLIGADO** no dio respuesta a la solicitud de **EL RECURRENTE**.

III. Con fecha 23 de febrero de 2009, **EL RECURRENTE** interpuso recurso de revisión, mismo que **EL SICOSIEM** registró bajo el número de expediente 00305/ITAIPEM/IP/RR/A/2009.

resolución del pleno

Asesor Jurídico
Centro de Asesoría
Toluca, México
Tel: 01 726 123 4567

Comunicación: 2009 02 24 17:00
y 2009 02 24 17:00
Tel: 01 726 123 4567
Calle de la Libertad 100



EXPEDIENTE: 00310/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCOYOTL
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

"La no respuesta del sujeto obligado

Aún no se ha recibido la información solicitada y se ha vencido el plazo de ley"
(sic)

IV. El recurso 000310/ITAIPEM/IP/RR/A/2009 se remitió electrónicamente siendo turnado, a través de "EL SICOSIEM" al Comisionado Federico Guzmán Tamayo a efecto de que formulara y presentara el proyecto de resolución correspondiente.

V. Con base en los antecedentes expuestos, y

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que este Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios es competente para resolver el presente recurso de revisión interpuesto por el C. [REDACTED] conforme a lo dispuesto por los artículos 1º fracción V, 48, 56, 58, 60 fracciones I y VII, 70, 71, fracción I, 72, 73, 74, 75, 75 Bis, 75 Bis A, 76 y 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

SEGUNDO.- Que antes de entrar al fondo, es pertinente atender la cuestión del cómputo de plazos en la interposición del recurso de revisión, conforme a lo siguiente:

1) De conformidad con lo establecido en los artículos 46 y 72 de la Ley de la materia en los que se prevé:

"Artículo 46. La Unidad de Información deberá entregar la información solicitada dentro de los quince días hábiles contados a partir del día siguientes a la presentación de la solicitud. Este plazo podrá ampliarse hasta por otros siete días hábiles, siempre que existan razones para ello, debiendo notificarse por escrito al solicitante"

"Artículo 72. El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de

2
resolución del pleno

Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios
Calle de México
Adolfo Luján 100

Comunicación: 722 226 12 00
722 226 12 00
Fax: 722 226 12 00
E-mail: itaipem@itaipem.gob.mx



EXPEDIENTE: 00310/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCOYOTL
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

solicitudes respectiva, dentro del plazo de 15 días hábiles, contado a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva.

2) Que de los dispositivos anteriores, se pueden derivar algunas interpretaciones, en los casos de Negativa Ficta, es decir, cuando el Sujeto Obligado fue omiso en dar respuesta; y a partir de cuando debe computar el Pleno para la presentación del Recurso.

En ese sentido con fecha 25 de Febrero de 2008 el Pleno ha determinado lo siguiente:

"ACUERDO ITAIPEM/ORD/07/2009.LIV. Por mayoría de votos se aprueba el criterio en el que se desecharán sin entrar al fondo del asunto los Recursos de Revisión presentados de manera extemporánea, es decir en fecha posterior a los quince días que establece el artículo 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado y Municipios, contados estos a partir del día siguiente hábil a la fecha de presentación de la respuesta del Sujeto Obligado, o en su defecto, a partir del día siguiente en que venció el plazo del Sujeto Obligado para dar contestación a la solicitud inicial, al que se refiere el artículo 46 de la Ley antes mencionada. Con voto en contra del Comisionado Federico Guzmán Tamayo"

Precisado lo anterior, es que en el caso de una NEGATIVA FICTA, es decir, cuando el SUJETO OBLIGADO no da contestación a la solicitud de información dentro del plazo legal, se ha establecido el criterio que el plazo del interesado correrá a partir del día siguiente de producida dicha negativa, por lo que al no presentar dicho recurso en el plazo legal se actualiza la extemporaneidad en la presentación del recurso. Ante dicho criterio establecido por el Pleno, obliga a su acatamiento por parte de los integrantes de este Órgano Garante, como es el caso de la ponencia en el presente asunto.

En este sentido se procede a puntualizar lo siguiente:

- Con fecha **10 de diciembre de 2008**, **EL RECURRENTE** presentó la solicitud de información.
- Con base en el artículo 46 de la Ley de la materia, el plazo de respuesta es de quince días hábiles o bien, con la posibilidad de adicionar siete días hábiles por prórroga.

3
resolución del pleno

Comisionado Federico Guzmán Tamayo
Tel: 0221 221 1300
Fax: 0221 221 1300
E-mail: fgt@itaipem.org.mx

Comisionado Federico Guzmán Tamayo
Tel: 0221 221 1300
Fax: 0221 221 1300
E-mail: fgt@itaipem.org.mx



EXPEDIENTE: 00310/ITAIPEM/IF/RRJA/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCOYOTL
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

- En ese sentido, los primeros quince días hábiles en los que debería dar respuesta **EL SUJETO OBLIGADO** hubieran correspondido al **16 de enero de 2009**.
- **EL RECURRENTE** interpuso el recurso el **23 de febrero de 2009**.
- Si bien es cierto que **EL RECURRENTE** no está obligado a conocer el tecnicismo que presupone el procedimiento y el cómputo de los plazos, también lo es que los plazos deben respetarse por un principio de seguridad jurídica.
- En vista de ello, el plazo máximo para que **EL RECURRENTE** hubiera interpuesto el medio de impugnación, conforme al artículo 72 de la Ley de la materia, era el día **09 de Febrero de 2009**.
- Por lo que el recurso de revisión resulta extemporáneo por diez días hábiles.

Dos conclusiones se derivan de lo anterior:

La primera que tiene que ver con la interposición del recurso en una fecha en la que ya no podía interponerse, por lo tanto, no hay materia de impugnación. Esto es, hay una **interposición extemporánea del medio de impugnación**.

La segunda conclusión atañe a la **falta de respuesta** de **EL SUJETO OBLIGADO**.

Esto es, que se contraponen una interposición extemporánea del recurso de revisión y, por otro lado, una falta de respuesta. Lo cual permite valorar la posibilidad de un desechamiento por falta de materia frente a la posibilidad de una procedencia del recurso por falta de respuesta, y por ende, por una **negativa ficta**.

Lo anterior se expresa gráficamente del siguiente modo:



EXPEDIENTE: 00310/TAIPEM/PIRRA/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCOYOTL
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GÚZMAN TAMAYO

2008							2009							2009						
DICIEMBRE							ENERO							FEBRERO						
D	L	M	M	J	V	S	D	L	M	M	J	V	S	D	L	M	M	J	V	S
		2	3	4	5	6								1	2	3	4	5	6	7
7	8	9	10	11	12	13			7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
14	15	16	17	18	19	20	11	12	13	14	15	16	17	15	16	17	18	19	20	21
21	22	23	24	25	26	27	18	19	20	21	22	23	24	22	23	24	25	26	27	28
							25	26	27	28	29	30	31							

Fecha de presentación de la solicitud de Información

Fecha máxima de respuesta al solicitante dentro de los primeros quince días hábiles

Fecha de interposición del recurso de revisión

Fecha máxima correcta para la interposición del recurso de revisión

Días inhábiles por Acuerdo dictado en Sesión Extraordinaria por el Pleno del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios a fecha 18 de Diciembre de 2009

Resulta importante tomar en consideración que por "Acuerdo Dictado en Sesión Extraordinaria por el Pleno del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios de fecha dieciocho (18) de diciembre de 2008 determina que "No corren los términos de los plazos procesales que indica la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios durante el periodo vacacional comprendido del 22 de diciembre del año 2008 al 6 de enero del año 2009 por no ser días hábiles"

En consecuencia, más allá de la falta de respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO** y de la falta de obligación de **EL RECURRENTE** para conocer con certeza el computo de plazos, el recurso de revisión fue interpuesto extemporaneamente.

Si bien es cierto que la Ley de la materia no prevé expresamente la figura del desechamiento, eso no significa que no aplique dicha figura procesal. En última instancia, el procedimiento de acceso a la información y sobre todo la parte relativa a la substanciación del recurso de revisión, le son aplicables por sentido común y con base en la Teoría General del Proceso las figuras e instituciones procesales que sean aplicables, salvo que sean ajenas a la naturaleza del procedimiento particular o haya disposición legal en

5
resolución del pleno

Instituto de Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios
Carretera México-Toluca s/n.
C.P. 70100, Toluca, México
Tel: (722) 223915 ext. 125
www.iaimex.gob.mx

Comisionado: Federico Guzmán Tamayo
Tel: (722) 223915 ext. 101
Tel: (722) 223915 ext. 125
E-mail: fedico@iaimex.gob.mx



EXPEDIENTE: 00310/ATAIPEM/PP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCOYOTL
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

contrario. Y es el caso que ocupa que la figura del desechamiento no es incompatible con el procedimiento de desahogo de los recursos de revisión en materia de transparencia y acceso a la información y tampoco se opone a lo establecido en la Ley de la materia.

Por otro lado, cuando la interposición de una acción legal se sujeta a un plazo establecido y el interesado la hacer valer de **forma extemporánea**, la autoridad resolutora rechaza la admisión de la impugnación y ni siquiera conoce el fondo de la litis. Pues es responsabilidad del actor o interpositor el cómputo de los plazos para que sea asistido por el **principio de oportunidad procesal**. A esto se le conoce por otro nombre como **desechamiento** y toda vez que las figuras e instituciones jurídicas deben ser llamadas por su nombre conforme a su naturaleza, en este caso se está ante un desechamiento.

Y en vista de que en el presente caso la **interposición del recurso es extemporánea** al agotamiento del plazo para impugnar, el recurso debe desecharse.

Sin embargo, para que la presente Resolución no resulte beneficiosa para el incumplimiento de **EL SUJETO OBLIGADO**, y no sea el tecnicismo insensible una especie de solución oportunista para la irresponsabilidad y negligencia de los Sujetos Obligados, este Órgano Garante deberá sugerir respetuosamente a **EL RECURRENTE** que vuelva a requerir la misma información en una nueva solicitud a **EL SUJETO OBLIGADO**, mismo que este es sabedor de las responsabilidades en las que incurrirá si no responde a tiempo y abusa de las figuras procesales como el desechamiento.

Lo anterior, permitirá salvaguardar el derecho de acceso a la información de **EL RECURRENTE**.

Por lo tanto, el presente recurso de revisión se desecha por interposición extemporánea.

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Órgano Garante:

6
resolución del pleno

El Instituto Público de
Acceso a la Información
Pública
www.iaipem.gob.mx

Comunicado: 123 2 25 17 91
Calle: 123 25 17 91
Tel: 123 25 17 91 123
E-mail: iaipem@iaipem.gob.mx



EXPEDIENTE: 00310/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCOYOTL
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

RESUELVE

PRIMERO. El presente recurso de revisión se desecha por la interposición extemporánea que realizó la C. [REDACTED] después del plazo legalmente establecido, por los motivos expuestos en el Considerando Segundo de la presente Resolución y con fundamento en los artículos 46 y 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

SEGUNDO. Para salvaguardar el derecho de acceso a la información de **EL RECURRENTE**, se le sugiere respetuosamente vuelva a requerir la misma información en una nueva solicitud a **EL SUJETO OBLIGADO**, mismo que este es sabedor de las responsabilidades en las que incurrirá si no responde a tiempo.

TERCERO. Se le exhorta a **EL SUJETO OBLIGADO** para que dé respuesta a las solicitudes de información conforme al artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

CUARTO. Hagase del conocimiento de **EL RECURRENTE** que en caso de considerar de que la presente Resolución le pare perjuicio podrá promover el Juicio de Amparo ante la Justicia Federal lo anterior con fundamento en el artículo 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

QUINTO. Notifíquese a **EL RECURRENTE**, y remítase a la Unidad de Información de **EL SUJETO OBLIGADO**, para hacerla de su conocimiento.

ASÍ LO RESUELVE POR UNANIMIDAD EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MEXICO Y MUNICIPIOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE FECHA 4 DE MARZO DE 2009.- LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ, PRESIDENTE, MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA, FEDERICO GUZMAN TAMAYO, COMISIONADO, ROSENDO EYVUENI MONTERREY CHEPOY, COMISIONADO, SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA, COMISIONADO, IOVYAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ, SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO. FIRMAS AL CALCE DE LA ÚLTIMA HOJA Y RÚBRICAS EN LAS HOJAS ANTERIORES

7
resolución del pleno

Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios
Calle Camero, C.P. 06034
Ciudad de México
Teléfono: 56 23 11 00 00
Fax: 56 23 11 00 00

Comunicador: 7221 201 200
y 026 15 33 500 000
Fax: 7221 201 1999 112
Luzmila Cordero, 01 498 222 000



EXPEDIENTE: 00310/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE NEZAHUALCOYOTL
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

EL PLENO DEL
INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN
PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

LUIS ALBERTO DOMINGUEZ GONZALEZ
PRESIDENTE

MIROSLAVA CARRILLO MARTINEZ COMISIONADA	FEDERICO GUZMAN TAMAYO COMISIONADO
--	---------------------------------------

ROSENDO EVGUENI MONTERREY CHEPOV COMISIONADO	SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA COMISIONADO
--	--

IOVJAYI GARRIDO CANABAL PÉREZ
SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO

ESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE FECHA CUATRO 04 DE MARZO DE 2009, EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN 00310/ITAIPEM/IP/RR/A/2009.