



EXPEDIENTE: 00285/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE ZACAZONAPAN
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

RESOLUCIÓN

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión 00285/ITAIPEM/IP/RR/A/2009, promovido por la [REDACTED] en lo sucesivo **"EL RECURRENTE"** en contra de la omisión a la respuesta emitida por AYUNTAMIENTO DE ZACAZONAPAN, en lo sucesivo **"EL SUJETO OBLIGADO"** se procede a dictar la presente resolución, con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I. Con fecha 02 de diciembre de 2008, **"EL RECURRENTE"** presentó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México, en lo sucesivo **"EL SICOSIEM"** ante **"EL SUJETO OBLIGADO"** solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado en copias certificadas, lo siguiente:

- "Proporcionar copia de los documentos donde consten los montos del aguinaldo, prima vacacional y alguna otra gratificación que recibirán en 2008 los síndicos, regidores, secretaríos, directores y subdirectores que laboran en el ayuntamiento de Zacazonapan." Sic.

La solicitud de acceso a información pública presentada por **"EL RECURRENTE"** fue registrada en **"EL SICOSIEM"** y se le asignó el número de expediente 00008/ZACAZONA/IP/A/2008.

II. De las constancias del expediente de marras y tras la revisión de **"EL SICOSIEM"**, se observa que **"EL SUJETO OBLIGADO"** no dio respuesta a la solicitud de **"EL RECURRENTE"**.

III. Con fecha 23 de febrero de 2009, **EL RECURRENTE** interpuso recurso de revisión, mismo que **EL SICOSIEM** registró bajo el número de expediente 00285/ITAIPEM/IP/RR/A/2009.

"La no respuesta del sujeto obligado."

resolución del pleno

Instituto Mexicano SIP 570
Ex-Centro C-2 50000
Toluca, Mex.
Tel: 01 (722) 261 13 33 Fax: 01 (722) 261 13 33

Computador 1721 326 19 09
92 28 12 64 05 01
Fax: 1721 226 13 33 an. 01
Sitio web: www.itaipem.gob.mx



EXPEDIENTE: 00285/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE ZACAZONAPAN
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

Aun no se ha recibido la información solicitada y se ha vencido el plazo de ley." (sic).

IV. El recurso 000285/ITAIPEM/IP/RR/A/2009 se remitió electrónicamente siendo turnado, a través de "EL SICOSIEM" al Comisionado Federico Guzman Tamayo a efecto de que formulara y presentara el proyecto de resolución correspondiente.

V. Con base en los antecedentes expuestos, y

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que este Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios es competente para resolver el presente recurso de revisión interpuesto por el [REDACTED] conforme a lo dispuesto por los artículos 1º, fracción V; 48; 56; 58; 60 fracciones I y VII; 70; 71, fracción I; 72; 73; 74; 75; 75 Bis; 75 Bis A; 76 y 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

SEGUNDO.- Que antes de entrar al fondo, es pertinente atender la cuestión del cómputo de plazos en la interposición del recurso de revisión, conforme a lo siguiente:

1) De conformidad con lo establecido en los artículos 46 y 72 de la Ley de la materia en los que se prevé:

"Artículo 46. La Unidad de Información deberá entregar la información solicitada dentro de los quince días hábiles contados a partir del día siguientes a la presentación de la solicitud. Este plazo podrá ampliarse hasta por otros siete días hábiles, siempre que existan razones para ello, debiendo notificarse por escrito al solicitante".

"Artículo 72. El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contado a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva".

2
resolución del pleno

Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México
Calle Sierra Gorda, s/n
Teléfono: 55 53 53 53
WWW.ITAIPEM.IFMEX.GOV.MX

Comisionado: Federico Guzmán Tamayo
Teléfono: 55 53 53 53
Fax: 55 53 53 53
Correo electrónico: fgt@itaipem.ifmex.gob.mx



EXPEDIENTE: 00285/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE ZACAZONAPAN
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

2) Que de los dispositivos anteriores, se pueden derivar algunas interpretaciones en los casos de Negativa Ficta; es decir, cuando el Sujeto Obligado fue omiso en dar respuesta; y a partir de cuando debe computar el Pleno para la presentación del Recurso.

En ese sentido con fecha 25 de Febrero de 2008 el Pleno ha determinado lo siguiente:

"ACUERDO ITAIPEM/ORD/07/2009.LIV. Por mayoría de votos se aprueba el criterio en el que se desecharán sin entrar al fondo del asunto los Recursos de Revisión presentados de manera extemporánea, es decir en fecha posterior a los quince días que establece el artículo 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado y Municipios, contados estos a partir del día siguiente hábil a la fecha de presentación de la respuesta del Sujeto Obligado, o en su defecto, a partir del día siguiente en que venció el plazo del Sujeto Obligado para dar contestación a la solicitud inicial, al que se refiere el artículo 46 de la Ley antes mencionada. Con voto en contra del Comisionado Federico Guzmán Tamayo.

Precisado lo anterior, es que en el caso de una **NEGATIVA FICTA**, es decir cuando el **SUJETO OBLIGADO** no da contestación a la solicitud de información dentro del plazo legal, se ha establecido el criterio que el plazo del interesado correrá a partir del día siguiente de producida dicha negativa; por lo que al no presentar dicho recurso en el plazo legal se actualiza la extemporaneidad en la presentación del recurso. Ante dicho criterio establecido por el Pleno, obliga a su acatamiento por parte de los integrantes de este Órgano Garante, como es el caso de la ponencia en el presente asunto.

En este sentido se procede a puntualizar lo siguiente:

- Con fecha **02 de diciembre de 2008**, **EL RECURRENTE** presentó la solicitud de información.
- Con base en el artículo 46 de la Ley de la materia, el plazo de respuesta es de quince días hábiles o bien, con la posibilidad de adicionar siete días hábiles por prórroga.
- En ese sentido, los primeros quince días hábiles en los que debería dar respuesta **EL SUJETO OBLIGADO** hubieran correspondido al **08 de enero de 2009**.
- **EL RECURRENTE** interpuso el recurso el **23 de febrero de 2009**.

resolución del pleno

Instituto Mexicano de
Transparencia y Acceso a la
Información Pública
Carrilón, S.F. de C.V.
Carretera México-Toluca
P.O. Box 1000, México, D.F.

Comisionado: [22] 2 96 17 51
y 2 36 17 83 ext. 101
Fax: [22] 2 96 17 04 ext. 102
correo electrónico: [22] 2 96 17 04



EXPEDIENTE: 00285/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE ZACÁZONAPAN
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

- Si bien es cierto que **EL RECURRENTE** no está obligado a conocer el tecnicismo que presupone el procedimiento y el cómputo de los plazos, también lo es que los plazos deben respetarse por un principio de seguridad jurídica.
- En vista de ello, el plazo máximo para que **EL RECURRENTE** hubiera interpuesto el medio de impugnación, conforme al artículo 72 de la Ley de la materia, era el día **29 de Enero de 2009**.
- Por lo que el recurso de revisión resulta extemporáneo por dieciséis días hábiles.

Dos conclusiones se derivan de lo anterior:

La primera que tiene que ver con la interposición del recurso en una fecha en la que ya no podía interponerse, por lo tanto, no hay materia de impugnación. Esto es, hay una **interposición extemporánea del medio de impugnación**.

La segunda conclusión atañe a la **falta de respuesta de EL SUJETO OBLIGADO**.

Esto es, que se contraponen una interposición extemporánea del recurso de revisión y, por otro lado, una falta de respuesta. Lo cual permite valorar la posibilidad de un desechamiento por falta de materia frente a la posibilidad de una procedencia del recurso por falta de respuesta, y por ende, por una **negativa ficta**.

Lo anterior se expresa gráficamente del siguiente modo:

1
resolución del pleno

Instituto de Acceso a la Información Pública
C.P. 2000
México, D.F.
Tel: 55 5349 4100

Comunicador: (722) 235 1730
Fax: (722) 235 1730
E-mail: itaipem@itaipem.gob.mx



EXPEDIENTE: 00285/ITAIPEM/PI/RRJA/2009
RECURRENTE: ██████████
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE ZACAZONAPAN
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

contrario. Y es el caso que ocupa que la figura del desechamiento no es incompatible con el procedimiento de desahogo de los recursos de revisión en materia de transparencia y acceso a la información y tampoco se opone a lo establecido en la Ley de la materia.

Por otro lado, cuando la interposición de una acción legal se sujeta a un plazo establecido y el interesado la hacer valer de **forma extemporánea**, la autoridad resolutora rechaza la admisión de la impugnación y ni siquiera conoce el fondo de la *litis*. Pues es responsabilidad del actor o interpositor el cómputo de los plazos para que sea asistido por el **principio de oportunidad procesal**. A esto se le conoce por otro nombre como **desechamiento** y toda vez que las figuras e instituciones jurídicas deben ser llamadas por su nombre conforme a su naturaleza, en este caso se está ante un desechamiento.

Y en vista de que en el presente caso la **interposición del recurso es extemporánea** al agotamiento del plazo para impugnar, el recurso debe desecharse.

Sin embargo, para que la presente Resolución no resulte beneficiosa para el incumplimiento de **EL SUJETO OBLIGADO** y no sea el tecnicismo insensible una especie de solución oportunista para la irresponsabilidad y negligencia de los Sujetos Obligados, este Órgano Garante deberá sugerir respetuosamente a **EL RECURRENTE** que vuelva a requerir la misma información en una nueva solicitud a **EL SUJETO OBLIGADO**, mismo que éste es sabedor de las responsabilidades en las que incurrirá si no responde a tiempo y abusa de las figuras procesales como el desechamiento.

Lo anterior, permitirá salvaguardar el derecho de acceso a la información de **EL RECURRENTE**.

Por lo tanto, el presente recurso de revisión se desecha por interposición extemporánea.

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Órgano Garante:



EXPEDIENTE: 00285/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE ZACAZONAPAN
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

RESUELVE

PRIMERO.- El presente recurso de revisión se desecha por la interposición extemporánea que realizó la [REDACTED] después del plazo legalmente establecido, por los motivos expuestos en el Considerando Segundo de la presente Resolución y con fundamento en los artículos 46 y 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

SEGUNDO.- Para salvaguardar el derecho de acceso a la información de **EL RECURRENTE**, se le sugiere respetuosamente vuelva a requerir la misma información en una nueva solicitud a **EL SUJETO OBLIGADO**, mismo que éste es sabedor de las responsabilidades en las que incurrirá si no responde a tiempo.

TERCERO.- Se le exhorta a **EL SUJETO OBLIGADO** para que dé respuesta a las solicitudes de información conforme al artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

CUARTO.- Hágase del conocimiento de "**EL RECURRENTE**" que en caso de considerarse que la presente Resolución le pare perjuicio podrá promover el Juicio de Amparo ante la Justicia Federal, lo anterior con fundamento en el artículo 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

QUINTO.- Notifíquese a "**EL RECURRENTE**" y remítase a la Unidad de Información de "**EL SUJETO OBLIGADO**" para hacerla de su conocimiento.

ASI LO RESUELVE POR UNANIMIDAD EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION PUBLICA DEL ESTADO DE MEXICO Y MUNICIPIOS, EN SESION ORDINARIA DE TRABAJO DE FECHA 4 DE MARZO DE 2009. LUIS ALBERTO DOMINGUEZ GONZALEZ, PRESIDENTE, MIROSLAVA CARRILLO MARTINEZ, COMISIONADA, FEDERICO GUZMAN TAMAYO, COMISIONADO, ROSENDO EYGUENI MONTERREY CHEPOV, COMISIONADO, SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA, COMISIONADO, IOVJAYI GARRIDO CANABAL PEREZ, SECRETARIO TECNICO DEL PLENO. FIRMAS AL CALCE DE LA ULTIMA HOJA Y RUBRICAS EN LAS HOJAS ANTERIORES.

resolución del pleno

Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios
Teléfono: 55 53 46 11 11
Correo electrónico: itaipem@itaipem.gob.mx

Comisionado: Federico Guzmán Tamayo
Teléfono: 55 53 46 11 11
Correo electrónico: itaipem@itaipem.gob.mx



EXPEDIENTE: 00285/ITAIPEM/IP/RR/A/2009
RECURRENTE: [REDACTED]
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE ZACAZONAPAN
PONENTE: COMISIONADO FEDERICO GUZMAN TAMAYO

EL PLENO DEL
INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN
PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ
PRESIDENTE

MIROSLAVA CARRILLO MARTINEZ COMISIONADA	FEDERICO GUZMAN TAMAYO COMISIONADO
--	---------------------------------------

ROSENDO EVGUENI MONTERREY CHEPOV COMISIONADO	SERGIO ARTURO VALLE ESPONDA COMISIONADO
--	--

IOVJAYI GARRIDO CANABAL
SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO

ESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE FECHA 04 DE
MARZO DE 2009, EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN
00285/ITAIPEM/IP/RR/A/2009.

resolución del pleno

Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios
Carretera México-Toluca s/n
Cajalero, Edo. de México
C.P. 70500

Comunicación: (52) 52 56 19 83
y 278 12 83 ext. 101
Fax: 52 56 17 74 1 26 15 43 ext. 124
Correo electrónico: itaipem@itaipe.com.mx