

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEUVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

## RESOLUCIÓN

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009, promovido por el C. [REDACTED] en lo sucesivo "**EL RECURRENTE**", en contra de la respuesta emitida por el AYUNTAMIENTO DE ATENCO, en lo sucesivo "**EL SUJETO OBLIGADO**", se procede a dictar la presente Resolución, con base en los siguientes:

## ANTECEDENTES

I. Con fecha 14 de julio de 2009, "**EL RECURRENTE**" presentó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México, en lo sucesivo "**EL SICOSIEM**" ante "**EL SUJETO OBLIGADO**", solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado a través del sistema automatizado SICOSIEM, lo siguiente:

"Presupuestos y recursos económicos (federales, estatales y municipales) aplicados a la seguridad pública del municipio, por programa, por partida presupuestal, por unidad administrativa y por anualidad, considerando 2006, 2007, 2008 y 2009.

Estadísticas sobre asegurados por la policía municipal de los años 2006, 2007, 2008 y 2009, considerando: tipo de delito o falta administrativa ante qué autoridad fue puesto a disposición (juez calificador, ministerio público del fuero común o federal, otros); la detención fue: a petición de parte o en flagrancia; en caso de resultados lamentables, señalar, personas o policías muertos o lesionados; armas, drogas, vehículos, etc. asegurados" (**sic**)

La solicitud de acceso a información pública presentada por "**EL RECURRENTE**", fue registrada en "**EL SICOSIEM**" y se le asignó el número de expediente 00036/ATENCO/IP/A/2009.

II. Con fecha 4 de agosto de 2009 "**EL SUJETO OBLIGADO**" dio respuesta a la solicitud en los siguientes términos:

"Con fundamento en el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se le notifica por vía electrónica, a través del SICOSIEM, lo siguiente:

En respuesta a la solicitud recibida, nos permitimos hacer de su conocimiento que con fundamento en el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, le contestamos que:

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

La respuesta se la envió en archivo adjunto esperando que le sea de utilidad" **(sic)**

Asimismo, **EL SUJETO OBLIGADO** adjuntó la información en un archivo de terminación *.zip*, el cual como se verá más adelante y como lo señala **EL RECURRENTE** al abrirse los archivos que contienen son ilegibles o no se puede acceder a ellos mismos.

III. Con fecha 6 de agosto de 2009, **EL RECURRENTE** interpuso recurso de revisión, mismo que **EL SICOSIEM** registró bajo el número de expediente **01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009** y en el cual manifiesta los siguientes agravios y motivos de inconformidad:

"Los archivos que se enviaron en respuesta a la solicitud que hice vía Transparencia, no se pueden abrir, aparecen varias direcciones de páginas Web, y ninguna contiene la información solicitada, por lo que le solicito me envíe dicha información en archivo *word*, *pdf*, *excel* o en cualquier otro de *Microsoft Office*. Lo anterior con fundamento en el artículo 71 fracciones II y IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

Porque la información recibida no satisface mi interés jurídico" **(sic)**

IV. El recurso **01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009** se remitió electrónicamente siendo turnado, a través de "**EL SICOSIEM**" al Comisionado Rosendoevgueni Monterrey Chepov a efecto de que formulara y presentara el proyecto de Resolución correspondiente.

V. Con fecha 13 de agosto de 2009, **EL SUJETO OBLIGADO** rindió Informe Justificado para manifestar lo que a su derecho le asista y le convenga en los siguientes términos:

"Por medio de la presente reciba un cordial saludo, al mismo tiempo aprovecho la ocasión para enviarle el Informe Justificado le informo que la solicitud fue enviada a la Dirección de Seguridad Pública y dieron la contestación:

"La contestación fue enviada en archivo adjunto, solo que se tuvo un problema al enviar los datos, ya que la página de INFOEM, posee un error de codificación ya que los archivos de *Word 2007* que adjunté su terminación es cambiada por una terminación *.zip*, que es un formato de archivo comprimido y al momento de descomprimir queda inutilizable, la única manera de hacer funcionar estos archivos es cambiar la terminación *.zip*, por una terminación *.docx*".

**EXPEDIENTE:**

01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009

**RECURRENTE:**

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

**SUJETO  
OBLIGADO:**

**PONENTE:**

COMISIONADO ROSENDOEYVUENI  
MONTERREY CHEPOV

2006- 2007

### SEGURIDAD PÚBLICA

Se ha tenido como propósito mantener el orden, tranquilidad y paz públicos en el territorio Municipal y prevenir la comisión de delitos y faltas administrativas, por lo que se han implementado las siguientes acciones:

- 168 Operativos CEM (Coordinación Estado-Municipios), en las Comunidades de Santa Rosa, El Salado, Granjas El Arenal, Ixtapan, Nexquipayac y Sector 4.
- 8 Operativos Intermunicipales junto con la Policía Municipal de Ecatepec y Acolman en la Cabecera Municipal, Ixtapan, Santa Rosa, Granjas el Arenal, Salado y Sector 4.
- Más de 4,536 recorridos por las diferentes comunidades, salvaguardando centros educativos y de salud.
- 480 auxilios a la ciudadanía y comercios, en relación con los delitos de:
  - Alteración al orden público 65%
  - Lesiones 15%
  - Robo 16%
  - Otros 4%.
- 320 apoyos entre los sectores, en relación a auxilios brindados a la ciudadanía.
- Se ha puesto a disposición del Ministerio Público del Fuero Común a 38 personas por los delitos de: violación, robo a transeúntes, lesiones, portación de armas de fuego, entre otros.
- Ante el Juez Conciliador y Calificador Municipal 570 personas, principales motivos:
  - Inhalar sustancias tóxicas en vía pública: 65%
  - Alteración al orden público: 10%
  - Maltrato intrafamiliar: 10%
  - Ingerir bebidas embriagantes en vía pública: 10%
  - Otros: 5%
- 43 apoyos a los Juzgados de Cuantía Menor para la realización de Diligencias de Carácter Judicial (embargos)
- En época decembrina se implementaron operativos para evitar asaltos o agresiones físicas, así como robo a transeúntes y casas habitación.
- El 10 de mayo se suscitó un enfrentamiento entre delincuentes y elementos de Seguridad Pública, asegurando 3 personas, un auto y un arma de fuego, siendo puestos a disposición del Ministerio Público. En este hecho lamentablemente pierde la vida un compañero.
- Se otorgaron chalecos antibalas con el fin de cubrir por turno, al personal operativo en función.

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEUVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

- En el mes de mayo se realizo un operativo en el poblado de Acuexcomac, en el cual se aseguraron 68 ilegales procedentes de Guatemala. Se les traslado al Auditorio Municipal y se les brindó atención, informando inmediatamente al Ministerio Público adscrito al Distrito Judicial de Texcoco y finalmente se entregaron al Instituto Nacional de Migración.
- En junio se realizo otra detención, resultando 20 indocumentados de origen guatemalteco, esto en la Col. Santa Rosa, mismos que fueron certificados por el Ministerio Público de Texcoco y trasladados a la Ciudad de Toluca para su entrega al Instituto Nacional de Migración.
- El 03 de junio se suscito un enfrentamiento entre delincuentes y oficiales, asegurando a dos sujetos con arma de fuego y un vehículo, puestos a disposición del Ministerio Público, afortunadamente no hubo heridos.
- Se entregaron 6 patrullas nuevas a esta dirección de Seguridad Pública.
- Se llevó a cabo capacitación de Seguridad Infantil y Adicciones, mismas que se realizaron en las escuelas de nuestro Municipio y continuarán desarrollándose.

Cabe mencionar que esta Dirección cuenta con 1 Director, 1 Subdirector y 49 elementos.

#### SEGURIDAD PÚBLICA 2008

El área Tiene como propósito mantener el orden, la tranquilidad y la paz pública en el territorio municipal, prevenir la comisión de delitos y faltas administrativas, por lo que contamos 52 elementos.

Se trabajo en la obtención de 20 licencias mas para portación de Armas de Fuego obteniendo las mismas con el número oficial 139.

Se han realizado operativos en conjunto y con el apoyo de la policía municipal de Ecatepec y Acoiman con un total 12 510 recorridos de vigilancia por las comunidades de este Municipio, resguardando centros deportivos, comercios, de salud y escuelas con la finalidad de erradicar actos vandálicos, la violencia, el despojo, daños al patrimonio e inmuebles, el tráfico y consumo de drogas y los diversos delitos que se cometen en perjuicio de alumnos, padres de familia y maestros.

Se puso a disposición del Ministerio Público del Fuero Común a 57 personas, por los siguientes delitos; violación 3, robo 7, lesiones 18, Portación de armas de fuego 2, fraccionar clandestinamente 4, homicidio 1, agresión 4, 3 autos con reporte de robo, lo que resulte y entre otros 17.

Puestas a disposición ante el Juez Conciliador y Calificador de Atenco, por infringir lo establecido en el bando Municipal, 248 personas, por los siguientes motivos; por inhalar sustancias toxicas en vía pública 65%; alteración al orden público 10%; Maltrato intrafamiliar 10%; Ingerir bebidas embriagantes en vía pública 10%; otros 5%.

Se brindaron 69 apoyos a los Juzgados de Cuantia Menor, para la realización de Diligencias de Carácter Judicial (Embargos).

En el mes de octubre 2008 se realizo entrega de armamento (10 Subametralladoras marca Mendoza cal. 9mm.) (7 armas cortas marca Glock cal. 9mm.), (3 armas cortas marca Smith & Wesson cal. 38 súper) para el personal de Seguridad Publica de esta dependencia, adquiridas por gestión y recurso del municipio.

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEYVUENI  
MONTERREY CHEPOV

En el mes de mayo 2008, se llevo a cabo un operativo de revisión de transporte público de pasajeros sobre la carretera Lechería Texcoco, en conjunto con la Policía Federal con 1 unidad y Policía Estatal con 2 unidades.

Contando con el área del consejo coordinador de Seguridad Pública, informando para el periodo anterior doscientos noventa y un delitos, siendo los más cometidos: Lesiones, Denuncia de Hechos, Robo a Casa Habitación, mientras que en el año que transcurre ciento sesenta, por lo que disminuyó en un 40% los delitos denunciados.

Se llevaron a cabo siete sesiones del Trabajo del Consejo Coordinador de Seguridad Pública, sesiones en las que se tomaron 42 acuerdos de los cuales el 90% han sido cumplidos, siendo los más relevantes:

1. Operativos en todo el territorio, tanto con Policía Municipal, en coordinación con Ecatepec, Netzahualcóyotl, Tezoyuca y Policía Estatal, esto solicitado por las Autoridades Auxiliares Municipales.
2. Se integro un padrón de los establecimiento que por la apertura y cierre de los mismos generan no estas a la ciudadanía.

Asimismo se están realizando pláticas de Prevención de conductas antisociales a adolescentes, impartidas por la Receptoría Juvenil de Texcoco y el Secretario Ejecutivo del Consejo Coordinador de Seguridad Pública de este H. Ayuntamiento, en las escuelas secundarias y Primarias de los poblados de Atenco, Nexquipayac y Acuexcómac, beneficiando a más de 1,400 adolescentes. Programándose nuevas conferencias en todo el Municipio.

Dentro de las Sesiones de Trabajo se ha contado con la presencia del Sub Procurador de Justicia con sede en Texcoco para dar recomendaciones a las Autoridades Auxiliares, con la finalidad de que la delincuencia no aumente.

Una de las medidas adoptadas por la presente administración es la realización de exámenes antidoping a los elementos del área arrojando como resultado la baja inmediata de un elemento que resulto positivo en este examen.

#### SEGURIDAD PÚBLICA 2009

El área Tiene como propósito mantener el orden, la tranquilidad y la paz pública en el territorio municipal, prevenir la comisión de delitos y faltas administrativas, por lo que contamos 5 sectores.

En los cinco sectores en el periodo que se informa se realizaron 1080 recorridos de patrullaje en los cinco sectores con el propósito de resguardas entradas y salidas de los planteles educativos, centros de salud, para la prevención al delito

Se realizaron 10 operativos presencia en todo el territorio, en coordinación con la Agencia de Seguridad Estatal.

Se brindo el apoyo a los Ejidatarios de Santa Isabel Ixtapa para resguardo de la operación de compra venta con la Comisión Nacional el Agua.

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVBGUENI  
 MONTERREY CHEPOV

Se puso a disposición del Ministerio Público del Fuero Común a 54 personas, por los siguientes delitos; violación 1, robo 18, lesiones 10, Portación de armas de fuego 3, fraccionar clandestinamente 2, homicidio 3, tentativa de Homicidio 4, secuestro 2.

Puestas a disposición ante el Juez Conciliador y Calificador de Atenco, por infringir lo establecido en el bando Municipal, 304 personas, por los siguientes motivos; por inhalar sustancias tóxicas en vía pública 40%; alteración al orden público 50%; Ingerir bebidas embriagantes en vía pública 10%; otros 10%.

Se inicio el ordenamiento vial en San Salvador Atenco con la implementación de un circuito vial con un solo sentido de entrada y salida de la cabecera municipal.

**PRESUPUESTO**

En cuanto a los presupuestos y recursos económicos (federales, estatales y municipales) aplicados a la Seguridad Pública del municipio por programa, por partida presupuestal, por unidad administrativa y por anualidad considerando 2006, 2007, 2008 y 2009.

Remito a usted el concentrado de los gastos del ejercicio 2008

**INFORME DE EGRESOS SEGURIDAD PÚBLICA 2008**

PRESUPUESTO		
CAPÍTULO Y PARTIDA	AUTORIZADO	EJERCIDO
1000	5, 989, 643.00	6, 196, 309.98
2000	675, 508.00	1, 117, 768.00
3000	439, 750.00	455, 628.16
4000	0, 00	49,830.00
5000	51, 699.00	0.00
<b>TOTAL</b>	<b>7, 156, 600.00</b>	<b>7, 819, 536.14</b>

VI. Con base en los antecedentes expuestos, y

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

### CONSIDERANDO

**PRIMERO.-** Que este Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios es competente para resolver el presente recurso de revisión interpuesto por el C. [REDACTED], conforme a lo dispuesto por los artículos 1, fracción V; 56; 60 fracciones I y VII; 70, 71, fracciones II y IV; 72, 73, 74, 75, 75 Bis, 75 Bis A, 76 y 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.-** Que "EL SUJETO OBLIGADO" dio respuesta y aportó Informe Justificado para abonar lo que a su derecho le asista y le convenga.

Por lo tanto, este Instituto se circunscribirá a analizar el presente caso, entre otros elementos, con los que obran en el expediente y tomando en consideración la respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO**.

**TERCERO.-** Que antes de entrar al fondo, es pertinente atender las cuestiones procedimentales del presente recurso de revisión.

En primer término, conforme al artículo 71 de la Ley de la materia, se dispone que:

"Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:

- I. Se les niegue la información solicitada;
- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".

De dichas causales de procedencia del recurso de revisión, conforme a la solicitud presentada y a los agravios manifestados por "EL RECURRENTE", resultan aplicables las previstas en las fracciones II y IV.

Esto es, las causales por las cuales se considera que la respuesta es desfavorable a la solicitud, toda vez que no se pueden abrir los documentos adjuntos en la respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO**, y porque la información que se pretende entregar en el Informe de Justificación es incompleta.

**EXPEDIENTE:**

01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009

**RECURRENTE:**

[REDACTED]

**SUJETO  
OBLIGADO:**

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

**PONENTE:**

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

El análisis de dichas causales se hará más adelante en posteriores Considerandos de la presente Resolución para determinar la procedencia de las mismas o no.

En segundo lugar, conforme al artículo 72 de la Ley de la materia, se establece la temporalidad procesal por virtud de la cual el solicitante inconforme interpone el escrito que hace constar el recurso de revisión.

"Artículo 72. El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contado a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva".

En ese sentido, al considerar la fecha en que se formuló la solicitud y la fecha en la que debió **EL SUJETO OBLIGADO** responder, así como la fecha en que se interpuso el recurso de revisión, éste se encuentra dentro de los márgenes temporales previstos en el citado precepto legal.

Como tercera consideración, el artículo 73 de la multicitada Ley establece los requisitos de forma que deben cumplirse en el escrito de interposición del recurso:

"Artículo 73.- El escrito de recurso de revisión contendrá:

- I. Nombre y domicilio del recurrente, y en su caso, la persona o personas que éste autorice para recibir notificaciones;
- II. Acto impugnado, Unidad de Información que lo emitió y fecha en que se tuvo conocimiento del mismo;
- III. Razones o motivos de la inconformidad;
- IV. Firma del recurrente o en su caso huella digital para el caso de que se presente por escrito, requisitos sin los cuales no se dará trámite al recurso.

Al escrito de recurso deberá acompañarse copia del escrito que contenga el acto impugnado".

Tras la revisión del escrito de interposición, se concluye la acreditación plena de todos y cada uno de los elementos formales exigidos por la disposición legal antes transcrita.

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

Por otro lado, el artículo 75 Bis A de la Ley vigente en la materia establece las causales de sobreseimiento del recurso de revisión:

"Artículo 75 Bis A.- El recurso será sobreseido cuando:

- I. El recurrente se desista expresamente del recurso;
- II. El recurrente fallezca o, tratándose de personas morales, se disuelva;
- III. La dependencia o entidad responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, de tal manera que el medio de impugnación quede sin efecto o materia".

En atención a lo anterior, ni **EL RECURRENTE** ni **EL SUJETO OBLIGADO** han manifestado las circunstancias que permitan a este Instituto aplicar alguna de las hipótesis normativas que permitan sobreseer el medio de impugnación. No obstante que, en el Informe Justificado **EL SUJETO OBLIGADO** pretendió subsanar las deficiencias de la respuesta. Sin embargo, como se verá más adelante, se observa cierta incompletitud de la respuesta. Razones por las cuales, se acredita la necesidad de conocer el fondo del asunto.

Dicho lo anterior, el recurso es en términos exclusivamente formales procedente. Razón por la cual es menester atender el fondo de la *litis*.

**CUARTO.** Que de acuerdo a los agravios y razones de inconformidad manifestados por **EL RECURRENTE**, y ante la respuesta por parte de **EL SUJETO OBLIGADO**, la *litis* se reduce a lo siguiente:

**EL RECURRENTE** manifiesta de forma concreta y sucinta la inconformidad en los términos de que no puede abrir el documento anexo a la respuesta por lo tanto considera que es una respuesta desfavorable a su solicitud.

No obstante, que **EL SUJETO OBLIGADO** pretende justificar el error técnico al atribuirlo a **EL SICOSIEM**, en el Informe Justificado trata de subsanar lo desfavorable de la respuesta y aporta una serie de información para satisfacer la solicitud. Sin embargo, es necesario atender si esa respuesta es del todo completa o, por el contrario, faltan elementos que deben cubrirse de la solicitud.

EXPEDIENTE:

01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED]

SUJETO  
OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVBGUENI  
MONTERREY CHEPOV

En consecuencia, se analizará si derivado de lo anterior se actualizan o no las causales de procedencia del recurso de revisión previstas en las fracciones II y IV del artículo 71 de la Ley de la materia.

En ese sentido, la *litis* del presente caso deberá analizarse en los siguientes términos:

- a) La respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO** y si se puede acceder a los archivos que anexa a la respuesta.
- b) Si la información prevista en el Informe Justificado es completa o no.
- c) La procedencia o no de las casuales del recurso de revisión previstas en las fracciones II y IV del artículo 71 de la Ley de la materia.

A continuación se resolverán los puntos antes enumerados.

**QUINTO.-** Que de acuerdo a los incisos del Considerando anterior de la presente Resolución se tiene que:

Por lo que hace al **inciso a)** del Considerando anterior de la presente Resolución, es pertinente reflexionar sobre la respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO** y si efectivamente no se pueden abrir los archivos que anexa a su respuesta.

De lo anterior este Órgano Garante se dio a la tarea verificar que efectivamente al ingresar a la respuesta dada por de **EL SUJETO OBLIGADO** se anexa un documento que no se puede abrir.

Esto es, no sólo se trata de la imposibilidad técnica de **EL RECURRENTE** para acceder al archivo adjunto, sino también la imposibilidad técnica de este Órgano Garante para abrir tal archivo.

Más allá de la justificación técnica viable o no de **EL SUJETO OBLIGADO**, sobre este primer inciso basta señalar con la comprobación fáctica señalada que, efectivamente **EL RECURRENTE** no pudo abrir el archivo adjunto en el que se presupone venía la respuesta que satisficiera la solicitud.

**EXPEDIENTE:**

01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009

**RECURRENTE:**

[REDACTED]

**SUJETO OBLIGADO:**

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

**PONENTE:**

COMISIONADO ROSENDOEUVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

Sin embargo, a efecto de atender el **inciso b)** del Considerando Cuarto de la presente Resolución, **EL SUJETO OBLIGADO** envió en el Informe Justificado la información que dejaría sin efecto el recurso de revisión.

Sin embargo, debe analizarse si efectivamente hay un correspondencia plena entre lo solicitado y lo subsanado en el Informe Justificado.

Solicitud de información	Cumplió o no cumplió
1. Presupuestos y recursos económicos (federales, estatales y municipales) aplicados a la seguridad pública del municipio, por programa, por partida presupuestal, por unidad administrativa y por anualidad, considerando 2006, 2007, 2008 y 2009.	<p style="text-align: center;">x</p> <p>Sólo se atiende el ejercicio fiscal 2008</p>
2. Estadísticas sobre asegurados por la policía municipal de los años 2006, 2007, 2008 y 2009, considerando: tipo de delito o falta administrativa	<p style="text-align: center;">✓</p> <p>Aunque en 2006 y 2007 no hace una separación clara de la estadística</p>
3. Ante qué autoridad fue puesto a disposición (juez calificador, ministerio público del fuero común o federal, otros) la detención fue: a petición de parte o en flagrancia	<p style="text-align: center;">✓</p>
4. En caso de resultados lamentables, señalar, personas o policías muertos o lesionados. Armas, drogas, vehículos, etc. asegurados.	<p style="text-align: center;">✓</p> <p style="text-align: center;">x</p> <p>No cumplió con lo relativo a las bajas o lesiones de personal policiaco o fallecimientos de civiles</p>

Como es de notarse, la respuesta es incompleta, por las razones siguientes:

- Sobre los presupuestos, **EL SUJETO OBLIGADO** sólo entrega un resumen de gastos correspondiente al ejercicio 2008, pero no abona nada sobre 2006, 2007 y 2009, no obstante que así lo solicita **EL RECURRENTE**. Incluso **EL SUJETO OBLIGADO** transcribe los ejercicios señalados previamente a la entrega solamente del ejercicio 2008.
- Sobre las estadísticas por tipo de delito o falta administrativa, aunque se da la información, por lo que hace a 2006 y 2007 se fusiona y no se logra atisbar una separación comprensible entre ejercicios anuales. Y en ese sentido, no se satisface la solicitud, amén de que si **EL SUJETO OBLIGADO** logró distinguir

**EXPEDIENTE:**

01857/ITAPEM/IP/RR/A/2009

**RECURRENTE:**

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

**SUJETO  
OBLIGADO:**

**PONENTE:**

COMISIONADO ROSENDOEVBGUENI  
MONTERREY CHEPOV

entre 2008 y 2009, no se encuentra razón alguna para que no pueda entregar la información separada de 2006 y 2007.

- Finalmente, no se señala en el Informe Justificado lo relativo a las bajas o lesiones en el personal policiaco y en civiles.

En consecuencia, tras dicha comparación la respuesta resulta incompleta en perjuicio de **EL RECURRENTE**.

Para ello también es importante señalar la competencia de **EL SUJETO OBLIGADO** para atender la solicitud:

Los artículos 12, fracciones VII y IX, y 15, fracción II de la Ley de la materia establece como Información Pública de Oficio la relativa a los presupuestos asignados con la que deben contar los **SUJETOS OBLIGADOS** y sus estados financieros. Y en especial como una obligación de los Municipios las participaciones federales que reciban. Del mismo modo, el artículo 115, fracciones II y IV de la Constitución General de la República, al reconocerle al Municipio como un orden de gobierno del Estado mexicano y otorgarle personalidad jurídica y patrimonio propio, así como un contenido mínimo de ingresos para el manejo de su hacienda pública, en los siguientes términos.

"Artículo 12. Los Sujetos Obligados deberán tener disponible en medio impreso o electrónico, de manera permanente y actualizada, de forma sencilla, precisa y entendible para los particulares, la siguiente información:

(...)

VII. Presupuesto asignado y los informes sobre su ejecución, en los términos que establece el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado;

(...)

IX. La situación financiera de los municipios, Poder Legislativo y sus órganos, Poder Judicial y Consejo de la Judicatura, Tribunales Administrativos, Órganos Autónomos, así como de la deuda pública municipal, conforme a las disposiciones aplicables;

(...)"

"Artículo 15. Los Sujetos Obligados a los que se refiere el artículo 7 fracción IV de esta Ley, adicionalmente a la información señalada en el artículo 12 deberán contar de manera permanente y actualizada, con la siguiente:

(...)

EXPEDIENTE:

01857/ITAPEM/IP/RR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED]

SUJETO  
OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

II. Planes de Desarrollo Municipal; reservas territoriales y ecológicas; participaciones federales y todos los recursos que integran su hacienda, cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones, que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria;

(...)"

"Artículo 115. ...

I. (...)

II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley.

(...)

IV. Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso:

(...)"

Por su parte, la Constitución del Estado Libre y Soberano de México, en su artículo 125, refrenda lo dispuesto por el artículo 115 de la Constitución General, en los siguientes términos:

"Artículo 125. Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que la ley establezca, y en todo caso:

I. Percibirán las contribuciones, incluyendo tasas adicionales sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora, así como las que tengan como base el cambio del valor de los inmuebles;

Los municipios podrán celebrar convenios con el Estado, para que éste se haga cargo de algunas de las funciones relacionadas con la administración de esas contribuciones;

II. Las participaciones federales que serán cubiertas por la Federación a los municipios, con arreglo a las bases, montos y plazos que anualmente determine la Legislatura;

III. Los ingresos derivados de la prestación de los servicios públicos a su cargo.

Las leyes del Estado no podrán establecer exenciones o subsidios en favor de persona o institución alguna, respecto de las contribuciones anteriormente citadas.

EXPEDIENTE:

01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009

RECURRENTE:

SUJETO  
OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOE VGUENI  
MONTERREY CHEPOV

Sólo estarán exentos los bienes de dominio público de la Federación, del Estado y los municipios. Los bienes públicos que sean utilizados por organismos auxiliares, fideicomisos públicos o por particulares bajo cualquier título, para fines administrativos o propósitos distintos a los de su objeto público, causarán las mencionadas contribuciones.

Los ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, propondrán a la Legislatura, las cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria, en los términos que señalen las leyes de la materia".

De dicha reflexión, es claro que un Municipio cuenta con los recursos y con la información en la que se haga constar toda esa serie de gastos, como lo señalan los siguientes preceptos de la Ley Orgánica Municipal del Estado de México:

"Artículo 31. Son atribuciones de los ayuntamientos:

I. Expedir y reformar el Bando Municipal, así como los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro del territorio del municipio, que sean necesarios para su organización, prestación de los servicios públicos y, en general, para el cumplimiento de sus atribuciones;

(...)

XVIII. Administrar su hacienda en términos de ley, y controlar a través del presidente y síndico la aplicación del presupuesto de egresos del municipio;

XIX. Aprobar su presupuesto de egresos, en base a los ingresos presupuestados para el ejercicio que corresponda y establecer las medidas apropiadas para su correcta aplicación.

Los Ayuntamientos al aprobar su presupuesto de egresos, deberán señalar la remuneración de todo tipo que corresponda a un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza, determinada conforme a principios de racionalidad, austeridad, disciplina financiera, equidad, legalidad, igualdad y transparencia, sujetándose a lo dispuesto por el Código Financiero y demás disposiciones legales aplicables.

Las remuneraciones de todo tipo del Presidente Municipal, Síndicos, Regidores y servidores públicos en general, incluyendo mandos medios y superiores de la administración municipal, serán determinadas anualmente en el presupuesto de egresos correspondiente y se sujetarán a los lineamientos legales establecidos para todos los servidores públicos municipales.

(...)

XXII. Dotar de servicios públicos a los habitantes del municipio;

(...)"

EXPEDIENTE:

01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED]

SUJETO  
OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

"Artículo 125. Los municipios tendrán a su cargo la prestación, explotación, administración y conservación de los servicios públicos municipales, considerándose enunciativa y no limitativamente, los siguientes:

(...)

**VIII. Seguridad pública y tránsito;**

(...)"

"Artículo 142. En cada municipio se integrarán cuerpos de seguridad pública, de bomberos y, en su caso, de tránsito, de los cuales el presidente municipal será el jefe inmediato".

"Artículo 143. El Ejecutivo Federal y el Gobernador del Estado en los términos del artículo 115, fracción VII de la Constitución General de la República, tendrán el mando de la fuerza pública en los municipios donde residan habitual o transitoriamente.

En el municipio donde residan permanentemente los Poderes del Estado, el mando de la fuerza pública municipal lo ejercerá, en cualquier caso el Ejecutivo Estatal a través de la Dirección General de Seguridad Pública y Tránsito".

"Artículo 144. Los cuerpos de seguridad pública, bomberos y tránsito municipales se coordinarán en lo relativo a su organización, función y aspectos técnicos con la Dirección General de Seguridad Pública y Tránsito del Estado".

Por otro lado, la Ley de Seguridad Pública Preventiva del Estado de México señala que:

"Artículo 1. La presente ley es de orden público e interés general, y tiene por objeto:

- I. Normar la función de seguridad pública preventiva que realizan el Estado y los municipios;
- II. Establecer las bases de coordinación entre el Estado y los municipios a fin de integrar el Sistema Estatal Preventivo de Seguridad Pública para contribuir con el Sistema Nacional de Seguridad Pública;
- III. Determinar las bases para la organización, operación, funcionamiento, coordinación y supervisión de los cuerpos preventivos de seguridad pública estatal y municipales;
- IV. Regular los servicios de seguridad privada; y
- V. Establecer las medidas preventivas para la seguridad y protección en inmuebles".

**EXPEDIENTE:** 01857/ITA/PEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOE VGUENI  
MONTERREY CHEPOV

“Artículo 2. La seguridad pública preventiva es una función a cargo del Estado y de los municipios dentro de sus respectivas competencias, y tiene como fines:

- I. Salvaguardar la integridad, derechos y bienes de las personas;
- II. Preservar las libertades, el orden y la paz públicos, con estricto apego a la protección de los derechos humanos; y
- III. Prevenir la comisión de delitos e infracciones a las disposiciones administrativas estatales y municipales”.

“Artículo 5. La función de la seguridad pública se llevará a cabo a través de los Cuerpos de Seguridad Pública Estatal y Municipal, en sus respectivos ámbitos de competencia, conforme a lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, en esta Ley, la Ley General que establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública y en los demás ordenamientos jurídicos aplicables”.

“Artículo 15. Son autoridades municipales en materia de seguridad pública preventiva:

- I. Los ayuntamientos;
- II. Los presidentes municipales;
- III. Los directores de seguridad pública municipal; y
- IV. Los miembros de los cuerpos de policía preventiva de seguridad pública municipal en ejercicio de su función”.

“Artículo 19. Son atribuciones de los miembros del cuerpo preventivo de seguridad pública municipal en el ejercicio de su función:

- I. Salvaguardar la vida, la integridad, los derechos y bienes de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos en el territorio del municipio, con estricto apego a la protección de los derechos humanos;
- II. Prevenir la comisión de faltas administrativas y de delitos;
- III. Cumplir las órdenes que reciban de sus superiores jerárquicos en relación con la aplicación de las disposiciones de la ley de la materia y demás disposiciones legales;
- IV. Auxiliar a la población y a las autoridades judiciales y administrativas;
- V. Detener y remitir sin demora al Ministerio Público a las personas en caso de delito flagrante; y
- VI. Cumplir y hacer cumplir esta ley, sus disposiciones reglamentarias y demás ordenamientos legales relativos a la seguridad pública preventiva municipal”.

**EXPEDIENTE:**

01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009

**RECURRENTE:**

[REDACTED]

**SUJETO  
OBLIGADO:**

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

**PONENTE:**

COMISIONADO ROSENDOEUVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

De la transcripción de las normas antes citadas se establece que el Municipio como base de la organización político-administrativa del Estado mexicano, cuenta con los recursos económicos que conforman su hacienda. Asimismo, que es competente en la prestación del servicio público de seguridad sin otra finalidad que la de mantener, conservar, asegurar y restablecer, de ser el caso, la paz, la tranquilidad, el orden público y prevenir la comisión de delitos y violaciones a las leyes y reglamentos en el ámbito de competencia que le corresponde.

En consecuencia, **EL SUJETO OBLIGADO** cuenta con la estructura orgánica policiaca competente en materia de seguridad pública, por lo cual tiene las atribuciones para detener a las personas que sean sorprendidas en delito flagrante o infracción administrativa, así como la remisión de dichas personas a las instancias ministeriales o judiciales competentes.

Como es posible observar, de los preceptos aludidos queda claro que **EL SUJETO OBLIGADO** tiene la obligación de poner a disposición del público la información relacionada con el ejercicio del gasto y en lo que no caiga dentro de una reserva, el funcionamiento de la seguridad pública municipal.

De lo anterior se desprende que **EL SUJETO OBLIGADO** está constreñido a transparentar el ejercicio del presupuesto que le es asignado, así como los informes sobre su ejecución. En virtud de que el Presidente Municipal se constituye como servidor público de **EL SUJETO OBLIGADO**, los informes sobre la ejecución de su presupuesto es que deben incluir los recursos que son destinados a la temática de la solicitud de información, en el que deben entenderse se comprende presupuestos y recursos económicos (federales, estatales y municipales) aplicados a la seguridad pública del municipio, por programa, por partida presupuestal, por unidad administrativa y por anualidad, considerando 2006, 2007, 2008 y 2009.

Por lo tanto, la información en cuestión debe obrar en los archivos del Ayuntamiento correspondiente, debido a que ésta tiene que ver con el ejercicio de recursos públicos y los motivos de su erogación, en relación con los artículos 12 y 15, de la Ley de Transparencia varias veces invocada.

En consecuencia, se puede afirmar que el ejercicio de recursos públicos para el gasto al que hace alusión en la solicitud y que es información pública, y cuyo acceso permite verificar el uso y destino de los recursos públicos.

Lo anterior, para mayor abundamiento tiene referencia a guisa de ejemplo, los denominados **Ramos 33 y 36** correspondiente a las aportaciones federales hacia los Estados y Municipios, de lo que se destaca que hay recursos económicos para los municipios que conforman la coordinación en materia de seguridad pública entre la

EXPEDIENTE:

01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED]

SUJETO  
OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEUVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

Federación, Estados y Municipios. Así lo dispone el Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2009:

"Artículo 9. Las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, en el ejercicio de los recursos que les sean transferidos a través del Ramo General 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, se sujetarán a las disposiciones en materia de información, rendición de cuentas, transparencia y evaluación establecidas en los artículos 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 48 y 49, fracción V, de la Ley de Coordinación Fiscal, 85 y 110 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y, con base en dichos artículos, deberán:

(...)

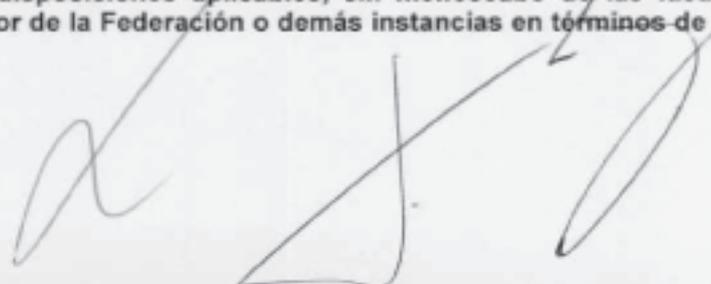
VII. El Consejo Nacional de Seguridad Pública determinará los criterios para el ejercicio eficiente de los recursos asignados al Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal, a fin de que se asegure su erogación y aplicación dentro del presente ejercicio fiscal y se alcancen los objetivos para los que están destinados; dichos criterios evitarán el establecimiento de mecanismos que tengan por objeto impedir la concentración de los recursos transferidos en las respectivas tesorerías al final del presente ejercicio fiscal. Para tales efectos, los convenios relativos a este fondo contribuirán a agilizar la recepción y el ejercicio de los recursos que reciban las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales del Distrito Federal.

La distribución de los recursos federales que integran el Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal estará determinada por los rubros de gasto del Sistema Nacional de Seguridad Pública que apruebe el Consejo Nacional de Seguridad Pública durante el mes de enero; para dicho efecto, se tomarán en cuenta en los términos de las disposiciones legales aplicables, los objetivos y plazos comprometidos en el Acuerdo Nacional por la Seguridad, la Justicia y la Legalidad, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 25 de agosto de 2008, en el marco de la Estrategia Nacional de Prevención del Delito y Combate a la Delincuencia. La distribución por entidad federativa será publicada en el mes de enero en el Diario Oficial de la Federación.

Los recursos federales que se otorguen a través del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal, una vez ministrados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público serán depositados en una cuenta bancaria específica para su aplicación de manera directa a su destino final, al igual que el resto de los fondos de aportaciones federales. Lo anterior, con el propósito de dotar de mayor eficiencia en el flujo y aplicación de los recursos.

El seguimiento a su aplicación en los objetivos comprometidos en el Acuerdo Nacional por la Seguridad, la Justicia y la Legalidad a través de los mecanismos de vigilancia y supervisión ciudadana en los términos de las disposiciones aplicables, sin menoscabo de las facultades fiscalizadoras de la Auditoría Superior de la Federación o demás instancias en términos de la Ley de Coordinación Fiscal.

(...)



**EXPEDIENTE:**

01857/ITAPEM/IP/RR/A/2009

**RECURRENTE:**

[REDACTED]

**SUJETO  
OBLIGADO:**

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

**PONENTE:**

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

El avance en el ejercicio presupuestario de dicho fondo y el cumplimiento de los objetivos, serán considerados para la cuantificación del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal para ejercicios subsecuentes.

(...)

Dicho Consejo promoverá que, por lo menos, el 20 por ciento de los recursos del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal se distribuya entre los municipios conforme a criterios que integren el número de habitantes y el avance en la aplicación del Programa Estatal de Seguridad Pública en materia de profesionalización, equipamiento, modernización tecnológica e infraestructura.

(...)

Las entidades federativas reportarán en los Informes Trimestrales, en los términos de las disposiciones aplicables, el ejercicio de los recursos del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal, incluyendo lo siguiente:

- a) La información sobre el ejercicio, destino y resultados obtenidos con los recursos del Fondo;
- b) Las disponibilidades financieras con que cuenten de los recursos del Fondo, correspondientes a otros ejercicios fiscales, y
- c) El presupuesto comprometido, devengado y pagado correspondiente al presente ejercicio fiscal.

(...)

La información sobre el destino de los recursos deberá estar claramente asociada con los objetivos de las estrategias definidas previamente por el Consejo Nacional de Seguridad Pública".

"Artículo 10. De los recursos aprobados en el Ramo 36 Seguridad Pública, se destinará la cantidad de \$4,137,900,000.00, al otorgamiento de subsidios a los municipios y al Gobierno del Distrito Federal para la seguridad pública en sus demarcaciones territoriales, con objeto de fortalecer el desempeño de sus funciones en materia de seguridad pública, salvaguardar los derechos e integridad de sus habitantes y preservar las libertades, el orden y la paz públicos.

Los subsidios a que se refiere este artículo serán destinados para los conceptos y conforme a las reglas del fondo a cargo de la Secretaría de Seguridad Pública, con el propósito de profesionalizar y equipar a los cuerpos de seguridad pública en los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, así como mejorar la infraestructura de las corporaciones, en el marco de las disposiciones legales aplicables y de los compromisos del Acuerdo Nacional por la Seguridad, la Justicia y la Legalidad y de la Estrategia Nacional de Prevención del Delito y Combate a la Delincuencia.

El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Seguridad Pública, dará a conocer a más tardar el 15 de enero, a través del Diario Oficial de la Federación, la lista de los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal elegibles para el otorgamiento del subsidio a que se refiere este artículo, así como la fórmula utilizada para su selección, misma que deberá considerar, entre otros criterios, el número de habitantes y la incidencia delictiva. De la asignación a que se refiere el primer párrafo de este artículo, se destinará la cantidad de

**EXPEDIENTE:**

01857/ITAPEM/IP/RR/A/2009

**RECURRENTE:**

[REDACTED]

**SUJETO  
OBLIGADO:**

AYUNTAMIENTO DE ATENCO

**PONENTE:**

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

\$376,200,000.00 para dar cobertura a municipios con destinos turísticos, zonas fronterizas y municipios conurbados. En dicha publicación se establecerá igualmente el porcentaje de participación que representarán las aportaciones de recursos que realicen al fondo los municipios y el Distrito Federal.

El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Seguridad Pública, a más tardar el último día hábil de febrero, deberá suscribir convenios específicos con las respectivas entidades federativas y sus municipios así como con el Gobierno del Distrito Federal para sus demarcaciones territoriales elegibles, que deseen adherirse a este programa, con base en lo dispuesto en el artículo 4o. de la Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en los cuales deberá preverse lo siguiente:

- I. Las acciones programáticas a las que se destinará el subsidio en el marco de las políticas generales acordadas en el seno del Consejo Nacional de Seguridad Pública;
- II. Los mecanismos a través de los cuales podrá realizarse la adquisición de equipamiento, así como las condiciones y procedimientos a los que deberá sujetarse la profesionalización;
- III. El compromiso de las entidades federativas de hacer entrega a los municipios del monto total de los subsidios del programa, incluyendo sus rendimientos financieros, a más tardar dentro de los 5 días hábiles posteriores a que éstas reciban los recursos de la Federación;
- IV. El establecimiento por parte de las entidades federativas y los municipios de cuentas bancarias específicas para la administración de los recursos federales que les sean transferidos, para efectos de su fiscalización;
- V. La obligación de las entidades federativas y los municipios de registrar los recursos que por este programa reciban en sus respectivos presupuestos e informar para efectos de la cuenta pública local y demás informes previstos en la legislación local;
- VI. La obligación de los municipios, a través del Estado respectivo, y del Gobierno del Distrito Federal de informar al Consejo Nacional de Seguridad Pública, a través del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, y al Consejo Estatal, sobre las acciones realizadas con base en los convenios específicos a que se refiere este artículo, y
- VII. La obligación de las entidades federativas y los municipios de reportar en los Informes Trimestrales, lo siguiente:
  - a) La información sobre el ejercicio, destino y resultados obtenidos con los recursos del fondo;
  - b) Las disponibilidades financieras del fondo con las que, en su caso, cuenten, y
  - c) El presupuesto comprometido, devengado y pagado correspondiente.

Para acceder a los recursos, los municipios y el Gobierno del Distrito Federal deberán comprometerse, a través de los convenios que al efecto suscriban con el Ejecutivo Federal, al cumplimiento de las políticas, lineamientos y acciones contenidos en los mismos.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en coordinación con la Secretaría de Seguridad Pública, establecerá un sistema de información en el cual, con desglose mensual, se publicarán las fechas en que la última dependencia transfirió los recursos a que se refiere este artículo a las entidades federativas para su entrega a los municipios. Los municipios, a su vez, incorporarán al sistema la fecha en que recibieron los recursos, la fecha en la que éstos fueron finalmente

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEUVGUENI  
 MONTERREY CHEPOV

ejercidos, así como los destinos y conceptos específicos en los cuales fueron aplicados los recursos”.

Lo propio acontece con el Presupuesto de Egresos del Estado de México para el mismo ejercicio fiscal 2009:

“Artículo 5. El Presupuesto de Egresos total del Gobierno del Estado de México, se distribuye por programas de la siguiente manera:

Función	Subfunción	Programa	Denominación	Importe
04	01	01	Seguridad Pública	3,751'382,562.00

(...)”.

“Artículo 18. Las participaciones a distribuirse a los municipios, provenientes de impuestos estatales, de ingresos derivados de impuestos federales, así como del Fondo de Compensación del Impuesto sobre Automóviles Nuevos, se estima asciendan a la cantidad de \$11,502'708,018.00 pudiendo modificarse de conformidad con el monto de ingresos que se reciban.

El importe de las participaciones a distribuirse a los municipios a que se refiere el párrafo anterior, incluye \$282'961,201.00 por concepto del pago del Impuesto sobre Erogaciones por Remuneraciones al Trabajo Personal de los Trabajadores al Servicio de los Ayuntamientos y representa una erogación compensada con los ingresos que habrán de obtenerse por el pago del propio gravamen por los servidores públicos de los Gobiernos Municipales, conforme a lo autorizado por la Legislatura Local en el Decreto número 19 de fecha 29 de diciembre de 2006.

La distribución de las participaciones se realizará en los términos del Título Séptimo del Código Financiero del Estado de México y Municipios y deberán ser enterados a los municipios, según el Calendario que para tal efecto publique la Secretaría. De no realizar el entero en la fecha establecida, la Secretaría deberá hacer el pago conjuntamente con los intereses generados a la fecha de cumplimiento.

El monto estimado de participaciones de cada municipio del Estado de México, se incluye en Anexo 1 de este Decreto”.

“Artículo 19. Los recursos estimados a distribuirse entre los municipios por aportaciones federales, ascienden a la cantidad de \$8,529'715,927.00, de los que \$2,924'638,737.00, corresponden al Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y \$5,605'077,190.00 al Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal, y su ejercicio se sujetará a lo que establecen la

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

Ley de Coordinación Fiscal, el Título Séptimo del Código Financiero del Estado de México y Municipios, y la normatividad que expida la Secretaría para tal efecto”.

En dicho presupuesto se enlistan los montos de los recursos que en materia de seguridad pública se distribuyen a cada uno de los Municipios que conforman la entidad.

Por último, si bien es cierto que **EL RECURRENTE** pide información estadística, **EL SUJETO OBLIGADO**, de conformidad con el artículo 41 de la Ley de la materia, no está constreñido a procesar la información de tal manera que genere una estadística con los rubros exigidos en la solicitud. Por supuesto, si se cuenta con dichas estadísticas se deberán poner a disposición de **EL RECURRENTE**. Si no fuera así el caso, entonces el deber de **EL SUJETO OBLIGADO** será poner a disposición la información a partir de la cual **EL RECURRENTE** obtenga los datos estadísticos respectivos. Por consecuencia, si dicha información contiene datos personales deberá elaborarse una versión pública en la que se testen dichos datos, pero le permita a **EL RECURRENTE** conocer la información pública de la cual desprenda una estadística.

Finalmente, en lo que respecta al **inciso c)** del Considerando Cuarto de la presente Resolución, debe estimarse si se acreditan o no las causales de respuesta desfavorable y de respuesta incompleta.

Para el caso de la **respuesta desfavorable**, conforme a la fracción IV del artículo 71 de la Ley de la materia, se tiene que:

“Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:

(...)

IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud”.

Sin embargo, si bien en un principio la causal era procedente ante la imposibilidad técnica de abrir el archivo en el que se presupone estaba la respuesta, **EL SUJETO OBLIGADO** modifica la situación jurídica del caso, por medio del Informe Justificado al entregar lo que a su parecer es la información que satisface la solicitud.

Por es simple circunstancia la causal del recurso de revisión prevista en la fracción IV del artículo 71 de la Ley de la materia no es procedente.

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEYVUENI  
MONTERREY CHEPOV

Sin embargo, al examinar la información que obra en el Informe Justificado se desprende que la misma no es completa, no lo es en cuanto que no cubre todos los extremos de la solicitud de origen.

Razón por la cual se acredita la **respuesta incompleta** como causal del recurso de revisión prevista en el artículo 71, fracción II de la Ley de la materia:

“Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:

(...)

II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;

(...)”.

En consecuencia, el recurso de revisión interpuesto es procedente.

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores. Considerandos, este Órgano Garante emite la siguiente:

### RESOLUCIÓN

**PRIMERO.-** Es **procedente** el recurso de revisión interpuesto por el C. [REDACTED] en términos de los Considerandos Cuarto y Quinto de la presente Resolución.

Lo anterior, con fundamento en la causal por virtud de la cual se le entregó de modo incompleto la información solicitada, conforme al artículo 71, fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO.-** Con fundamento en el artículo 60, fracción XXIV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se ordena a **EL SUJETO OBLIGADO** entregue a **EL RECURRENTE** vía **EL SICOSIEM** la información relativa a los presupuestos y recursos económicos que le han sido destinados, tanto federales como estatales y municipales, para la materia de seguridad pública por lo que hace de 2006 a 2009, en los términos señalados en la solicitud.

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

Asimismo, si se tuviera se le deberá proporcionar la **información estrictamente estadística** relativa al número de denuncias, flagrancias, fallecimientos y lesiones de personal policiaco y civil, en los términos señalados en los numerales 3 y 4 de la solicitud de origen. De no contar con la estadística, entonces se pondrá a disposición de **EL RECURRENTE** la información a partir de la cual él puede deducir dichos datos estadísticos. Pero la entrega de esta información se deberá hacer mediante versión pública, misma que protegerá y testará los datos personales que pudieran obrar en tal información.

De igual modo, deberá aclararle a **EL RECURRENTE** la correcta separación de información estadística conforme al numeral 2 de la solicitud correspondiente a los años 2006 y 2007.

**TERCERO.-** Hágase del conocimiento de **EL RECURRENTE** que en caso de considerar que la presente resolución le pare perjuicio, podrá impugnarla por la vía del Juicio de Amparo, en los términos de las disposiciones legales aplicables.

**CUARTO.-** Notifíquese a "**EL RECURRENTE**", y remítase a la Unidad de Información de "**EL SUJETO OBLIGADO**", para su cumplimiento en términos del artículo 76 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

-----  
-----  
-----  
-----  
-----

**ASÍ LO RESUELVE POR UNANIMIDAD LOS PRESENTES EN EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE FECHA 10 DE SEPTIEMBRE DE 2009.- LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ, COMISIONADO PRESIDENTE CON OPINIÓN PARTICULAR, FEDERICO GUZMÁN TAMAYO, COMISIONADO, Y ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, COMISIONADO. IOVJAYI GARRIDO CANABAL, SECRETARIO TÉCNICO.- FIRMAS AL CALCE DE LA ÚLTIMA HOJA Y RÚBRICAS EN LAS HOJAS ANTERIORES.**

**EXPEDIENTE:** 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE ATENCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

**EL PLENO DEL  
INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL  
ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS**

**LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ  
COMISIONADO PRESIDENTE**

**ROSENDOEVGUENI MONTERREY  
CHEPOV  
COMISIONADO**

**FEDERICO GUZMÁN TAMAYO  
COMISIONADO**

**IOVJAYI GARRIDO CANABAL  
SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENO**

**ESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE FECHA 10 DE SEPTIEMBRE  
DE 2009, EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN 01857/ITAIPEM/IP/RR/A/2009.**