



Instituto de Acceso a la Información del Estado de México

EXPEDIENTE: 02287/ITAIPEM/IP/RR/A/2009  
RECURRENTE: [REDACTED]  
SUJETO OBLIGADO: AYUNTAMIENTO DE APAXCO  
PONENTE: COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

## RESOLUCIÓN

Visto el expediente formado con motivo del recurso de revisión 02287/ITAIPEM/IP/RR/A/2009, promovido por el C. [REDACTED] en lo sucesivo "EL RECURRENTE", en contra de la falta de respuesta por el AYUNTAMIENTO DE APAXCO, en lo sucesivo "EL SUJETO OBLIGADO", se procede a dictar la presente Resolución, con base en los siguientes:

### ANTECEDENTES

I. Con fecha 1 de octubre de 2009, "EL RECURRENTE" presentó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México, en lo sucesivo "EL SICOSIEM" ante "EL SUJETO OBLIGADO", solicitud de acceso a información pública, mediante la cual solicitó le fuese entregado a través del sistema automatizado SICOSIEM, lo siguiente:

"Todas las percepciones económicas obtenidas por los siguientes servidores públicos en el período comprendido entre el 1 de enero de 2008 hasta el 31 de diciembre de 2008: C. Daniel Parra Angeles, Presidente Municipal; C. Yolanda Cruz Rodríguez, Primera Regidora Municipal; C. David Cruz Poiras, Segundo Regidor Municipal; C. Ubaldo Montiel Rodríguez, Tercer Regidor Municipal; C. Enrique Gutiérrez Castro, Cuarto Regidor Municipal; C. Maribel Cisneros Monroy, Quinto Regidor Municipal; C. Pedro Escamilla Benítez, Sexto Regidor Municipal; C. Gema Angélica García Ortiz, Síndico Municipal. Detallando las percepciones de manera individual y mes por mes.

Percepciones tales como sueldos, bonos, remuneraciones, bonificaciones, gratificaciones, aguinaldos y de cualquier otra índole, descontando los impuestos correspondientes.

De ser posible mencionar el concepto de cada remuneración económica" (sic)

La solicitud de acceso a información pública presentada por "EL RECURRENTE" fue registrada en "EL SICOSIEM" y se le asignó el número de expediente 00015/APAXCO/IP/A/2009.

II. De las constancias que obran en el expediente y de la revisión de EL SICOSIEM se observa que "EL SUJETO OBLIGADO" no dio respuesta a la solicitud.



Instituto de Acceso a la Información del  
Estado de México

EXPEDIENTE:

02287/ITAIPEM/IP/RR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED] AYUNTAMIENTO DE APAXCO

SUJETO  
OBLIGADO:

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

III. Con fecha 17 de noviembre de 2009, **EL RECURRENTE** interpuso recurso de revisión, mismo que **EL SICOSIEM** registró bajo el número de expediente 02287/ITAIPEM/IP/RR/A/2009 y en el cual manifiesta los siguientes agravios y motivos de inconformidad:

"La negativa de proporcionar la información solicitada al H. Ayuntamiento de Apaxco de la solicitud con número de expediente 00015/APAXCO/IP/A/2009.

En fecha 1 de octubre de 2009, a través del SICOSIEM, quien suscribe, envió una solicitud de información al H. Ayuntamiento de Apaxco, Edo. de Méx., a la fecha han transcurrido 30 días hábiles y no he recibido respuesta alguna, ni solicitud de prórroga para entregarme la información solicitada, y en general el responsable de la Unidad de Información del H. Ayuntamiento de Apaxco no ha respetado los procedimientos establecidos para proporcionar la información pública" (sic)

IV. El recurso 02287/ITAIPEM/IP/RR/A/2009 se remitió electrónicamente siendo turnado, a través de "EL SICOSIEM" al Comisionado Rosendoevgueni Monterrey Chepov a efecto de que formula y presentara el proyecto de Resolución correspondiente.

V. **EL SUJETO OBLIGADO** no rindió Informe Justificado para abonar a lo que a su derecho le asista y le convenga.

VI. Con base en los antecedentes expuestos, y

#### CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que este Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios es competente para resolver el presente recurso de revisión interpuesto por el C. [REDACTED] conforme a lo dispuesto por los artículos 1, fracción V; 48; 56; 60 fracciones I y VII; 70, 71 fracción I; 72, 73, 74, 75, 75 Bis, 75 Bis A, 76 y 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

SEGUNDO.- Que "EL SUJETO OBLIGADO" no respondió ni aportó Informe Justificado para abonar lo que a su derecho le asista y le convenga.



Instituto de Acceso a la Información del  
Estado de México

EXPEDIENTE:

02287/ITAIPEM/I/P/RR/A/2009

RECURRENTE:

AYUNTAMIENTO DE APAXCO

SUJETO  
OBLIGADO:

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDO EUGENI  
MONTERREY CHEROV

Por lo tanto, este Instituto se circunscribirá a analizar el presente caso, entre otros elementos, con los que obran en el expediente y tomando en consideración lo solicitado por **EL RECURRENTE** y los agravios manifestados en el escrito de interposición del recurso de revisión.

**TERCERO.-** Que antes de entrar al fondo, es pertinente atender las cuestiones de cómputo de plazos tanto para la respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO** como la interposición de recursos de revisión por parte de **EL RECURRENTE**, en vista a lo que establecen los artículos 46 y 72 de la Ley de la materia, y determinar si fueron hechos en tiempo o fueron extemporáneos.

"Artículo 46. La Unidad de Información deberá entregar la información solicitada dentro de los quince días hábiles contados a partir del día siguientes a la presentación de la solicitud. Este plazo podrá ampliarse hasta por otros siete días hábiles, siempre que existan razones para ello, debiendo notificarse por escrito al solicitante".

"Artículo 72. El recurso de revisión se presentará por escrito ante la Unidad de Información correspondiente, o vía electrónica por medio del sistema automatizado de solicitudes respectivo, dentro del plazo de 15 días hábiles, contado a partir del día siguiente de la fecha en que el afectado tuvo conocimiento de la resolución respectiva".

Para el caso particular, se observa que:

- **El 1 de octubre de 2009, EL RECURRENTE** presentó la solicitud de información.
- Conforme al artículo 46 de la Ley de la materia, **EL SUJETO OBLIGADO** tiene quince días hábiles para dar respuesta o, en su defecto, prorrogar el plazo por otros siete días hábiles adicionales.
- Es el caso que no se requirió por parte de **EL SUJETO OBLIGADO** la prórroga.
- Por lo tanto, **EL SUJETO OBLIGADO** tuvo como plazo máximo de respuesta a EL RECURRENTE el 22 de octubre de 2009.
- A partir de esa fecha se computa el plazo para la interposición del recurso de revisión conforme al criterio que este Órgano Garante ha emitido en razón de negativa ficta, a lo cual se establece un plazo de treinta días hábiles.



Instituto de Acceso a la Información del Estado de México

**EXPEDIENTE:**

02287/ITAIPEM/IP/RR/A/2009

**RECURRENTE:**

[REDACTED]

**SUJETO  
OBLIGADO:**

AYUNTAMIENTO DE APAXCO

**PONENTE:**

COMISIONADO ROSENDO EUGENIO  
MONTERREY CHEPOV

- A guisa de ejemplo de los precedentes que ha resuelto este Órgano Garante que establecido un plazo de treinta días hábiles en los casos de *negativa ficta*, puede citarse el **Recurso de Revisión No. 00645/ITAIPEM/IP/RR/A/2009**, proyectado por la Ponencia del Comisionado Federico Guzmán Tarnayo, y aprobado por mayoría de votos en sesión ordinaria de 7 de mayo de 2009.
- De acuerdo al criterio de este Órgano Garante, los primeros quince días hábiles para interponer el recurso de revisión en el presente caso se agotaron el **13 de noviembre de 2009**, aunque debe tomarse en cuenta que los días 2 y 16 de noviembre fueron inhábiles.
- Pero en razón del criterio establecido por este Órgano Garante, se incrementa por un tanto de quince días hábiles adicionales, mismos que vencerán el próximo **7 de diciembre de 2009**.
- En consecuencia, **EL RECURRENTE** al interponer el recurso de revisión en el presente caso el dia **17 de noviembre de 2009**, se encuentra dentro del plazo legal para la interposición del medio de impugnación respectivo.

Las fechas descritas anteriormente se demuestran de forma gráfica en el siguiente calendario:

OCTUBRE							NOVIEMBRE							DICIEMBRE						
D	L	M	M	J	V	B	D	L	M	M	J	V	S	D	L	M	M	J	V	S
1							1		3	4	5	6	7		1	2	3	4	5	
2							8	9	10	11	12	13	14		6	7	8	9	10	11
3							15	16	17	18	19	20	21		13	14	15	16	17	18
4							22	23	24	25	26	27	28		20	21	22	23	24	25
5							29	30							27	28	29	30	31	
6																				

Fecha de presentación de la solicitud de información

Fecha máxima de respuesta al solicitante dentro de los primeros quince días hábiles, conforme al art. 46 de la Ley

Fecha real de interposición del recurso de revisión

Primeros quince días hábiles para la interposición del recurso de revisión.

Fecha máxima de interposición del recurso de revisión, conforme a criterio del Pleno del Instituto

Días inhábiles para el cómputo de los términos



Instituto de Acceso a la Información del Estado de México

EXPEDIENTE:

02287/ITA/PEM/I/PIRR/A/2009

RECURRENTE:

AYUNTAMIENTO DE APAXCO

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEROV

En consecuencia, el recurso de revisión se interpuso en tiempo.

**CUARTO.-** Que antes de entrar al fondo, es pertinente atender las cuestiones procedimentales del presente recurso de revisión.

En primer término, conforme al artículo 71 de la Ley de la materia, se dispone que:

"Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:

- I. Se les niegue la información solicitada;
- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y
- IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".

De dichas causales de procedencia del recurso de revisión, conforme a la solicitud presentada y a los agravios manifestados por "EL RECURRENTE", resulta aplicable la prevista en la fracción I. Esto es, la causal por la cual se considera que se le está negando la información. El análisis de dicha causal se hará más adelante en posteriores Consideraciones de la presente Resolución para determinar la procedencia de la misma o no.

Como segunda consideración, el artículo 73 de la multicitada Ley establece los requisitos de forma que deben cumplirse en el escrito de interposición del recurso:

"Artículo 73.- El escrito de recurso de revisión contendrá:

- I. Nombre y domicilio del recurrente, y en su caso, la persona o personas que éste autorice para recibir notificaciones;
- II. Acto impugnado, Unidad de Información que lo emitió y fecha en que se tuvo conocimiento del mismo;
- III. Razones o motivos de la inconformidad;



Instituto de Acceso a la Información del Estado de México

EXPEDIENTE:

02287/TAIPEM/IV/PR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED] AYUNTAMIENTO DE APAXCO

SUJETO  
OBLIGADO:

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDO EVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

IV. Firma del recurrente o en su caso huella digital para el caso de que se presente por escrito, requisitos sin los cuales no se dará trámite al recurso.

Al escrito de recurso deberá acompañarse copia del escrito que contega el acto impugnado".

Tras la revisión del escrito de interposición, se concluye la acreditación plena de todos y cada uno de los elementos formales exigidos por la disposición legal antes transcrita.

Por otro lado, el artículo 75 Bis A de la Ley vigente en la materia establece las causales de sobreseimiento del recurso de revisión:

"Artículo 75 Bis A.- El recurso será sobreseído cuando:

- I. El recurrente se desista expresamente del recurso;
- II. El recurrente fallezca o, tratándose de personas morales, se disuelva;
- III. La dependencia o entidad responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, de tal manera que el medio de impugnación quede sin efecto o materia".

En atención a lo anterior, ni **EL RECURRENTE** ni **EL SUJETO OBLIGADO** han manifestado las circunstancias que permitan a este Instituto aplicar alguna de las hipótesis normativas que permitan sobreseer el medio de impugnación. Por lo que el mismo acredita la necesidad de conocer el fondo del asunto.

Dicho lo anterior, el recurso es en términos exclusivamente formales procedente. Razón por la cual es menester atender el fondo de la litis.

**QUINTO.**- Que de acuerdo a los agravios y razones de inconformidad manifestados por **EL RECURRENTE**, y ante la falta de respuesta por parte de **EL SUJETO OBLIGADO**, la litis se reduce a lo siguiente:

**EL RECURRENTE** manifiesta de forma concreta y sucinta la inconformidad en los términos de que no se le entregó la información que solicito.

Y, por último, si derivado de lo anterior se actualiza o no la causal de procedencia del recurso de revisión prevista en la fracción I del artículo 71 de la Ley de la materia.



Instituto de Acceso a la Información del  
Estado de México

EXPEDIENTE:

02287/ITAIPEM/I/P/RR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED] AYUNTAMIENTO DE APAXCO

SUJETO  
OBLIGADO:

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGJENI  
MONTERREY CHEPOV

En ese sentido, la *litis* del presente caso deberá analizarse en los siguientes términos:

- a) La falta de respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO** y si es la autoridad competente para conocer y tener la información de la solicitud de origen.
- b) La procedencia o no de la causal del recurso de revisión prevista en la fracción I del artículo 71 de la Ley de la materia.

A continuación se resolverán los puntos antes enumerados.

**QUINTO.-** Que de acuerdo a los incisos del Considerando anterior de la presente Resolución se tiene que:

Por lo que hace al inciso a) del Considerando anterior de la presente Resolución, es pertinente reflexionar sobre la falta de respuesta de **EL SUJETO OBLIGADO** y si es la autoridad competente para tener la información solicitada por **EL RECURRENTE**.

Ante todo, debe señalarse que los puntos de que consta la solicitud la misma se reduce a conocer el tabulador de sueldos y demás prestaciones percibidas por los integrantes del cabildo de Apaxco, con exclusión del Secretario del Ayuntamiento, correspondiente al ejercicio de 2008.

Sin embargo, **EL RECURRENTE** requiere que la información se entregue a título individual por cada uno de los integrantes del cabildo y por períodos mensuales dentro del ejercicio fiscal 2008. En consecuencia, más que el tabulador lo que se requiere es la nómina de pago de cada uno de los servidores públicos antes señalados.

Esta distinción entre tabulador y nómina, aunque ambos conceptos aluden a información pública, la diferencia de grado entre ambos es que, el primero es Información Pública de Oficio conforme al artículo 12, fracción II de la Ley de la materia, y la segunda no es de oficio, sin demérito que sea de acceso público.

La competencia de **EL SUJETO OBLIGADO** para atender la solicitud de información del presente caso se sustentó en lo dispuesto por el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que reconoce al Municipio como un orden de gobierno del Estado mexicano.



Instituto de Acceso a la Información del  
Estado de México

EXPEDIENTE:

02287/ITAIPEM/I/P/RR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED] AYUNTAMIENTO DE APAXCO

SUJETO  
OBLIGADO:

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

Y en las fracciones II y IV del citado precepto constitucional les otorga personalidad jurídica y patrimonio propio, así como un contenido mínimo de ingresos para el manejo de la hacienda pública, en los siguientes términos.

"Artículo 115. (...)

II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley.

(...)

IV. Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso;

(...)".

Por otra parte, la Constitución del Estado Libre y Soberano de México, en el artículo 125, refrenda lo dispuesto por el artículo 115 de la Constitución General, en los siguientes términos:

"Artículo 125.- Los municipios administrarán libremente su hacienda, la cual se formará de los rendimientos de los bienes que les pertenezcan, así como de las contribuciones y otros ingresos que la ley establezca, y en todo caso"

I. Percibirán las contribuciones, incluyendo tasas adicionales sobre la propiedad inmobiliaria, de su fraccionamiento, división, consolidación, traslación y mejora, así como las que tengan como base el cambio del valor de los inmuebles;

Los municipios podrán celebrar convenios con el Estado, para que éste se haga cargo de algunas de las funciones relacionadas con la administración de esas contribuciones;

II. Las participaciones federales que serán cubiertas por la Federación a los municipios, con arreglo a las bases, montos y plazos que anualmente determine la Legislatura;

III. Los ingresos derivados de la prestación de los servicios públicos a su cargo.

Las leyes del Estado no podrán establecer exenciones o subsidios en favor de persona o institución alguna, respecto de las contribuciones anteriormente citadas.

Sólo estarán exentos los bienes de dominio público de la Federación, del Estado y los municipios. Los bienes públicos que sean utilizados por organismos auxiliares, fideicomisos públicos o por particulares bajo cualquier título, para fines administrativos o propósitos distintos a los de su objeto público, causarán las mencionadas contribuciones.



Instituto de Acceso a la Información del Estado de México

EXPEDIENTE:

02287/ITAIPEMA/P/RR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED]

SUJETO  
OBLIGADO:

AYUNTAMIENTO DE APAXCO

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDO EGUNI  
MONTERREY CHEPOV.

Los ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, propondrán a la Legislatura, las cuotas y tarifas aplicables a impuestos, derechos, contribuciones de mejoras y las tablas de valores unitarios de suelo y construcciones que sirvan de base para el cobro de las contribuciones sobre la propiedad Inmobiliaria, en los términos que señalen las leyes de la materia".

De dicha reflexión, es claro que el Municipio cuenta con los recursos y con la información relativa al pago de los salarios y demás prestaciones a favor del Presidente Municipal y demás miembros del cabildo, tal como lo refiere la Ley Orgánica Municipal del Estado de México:

"Artículo 31. Son atribuciones de los ayuntamientos:

I. Expedir y reformar el Bando Municipal, así como los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro del territorio del municipio, que sean necesarios para su organización, prestación de los servicios públicos y, en general, para el cumplimiento de sus atribuciones;

(...)

XVIII. Administrar su hacienda en términos de ley, y controlar a través del presidente y síndico la aplicación del presupuesto de egresos del municipio;

XIX. Aprobar su presupuesto de egresos, en base a los ingresos presupuestados para el ejercicio que corresponda y establecer las medidas apropiadas para su correcta aplicación.

Los Ayuntamientos al aprobar su presupuesto de egresos, deberán señalar la remuneración de todo tipo que corresponda a un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza, determinada conforme a principios de racionalidad, austeridad, disciplina financiera, equidad, legalidad, igualdad y transparencia, sujetándose a lo dispuesto por el Código Financiero y demás disposiciones legales aplicables.

Las remuneraciones de todo tipo del Presidente Municipal, Síndicos, Regidores y servidores públicos en general, incluyendo mandos medios y superiores de la administración municipal, serán determinadas anualmente en el presupuesto de egresos correspondiente y se sujetarán a los lineamientos legales establecidos para todos los servidores públicos municipales.

(...)"

Derivado a lo anterior, se puede determinar lo siguiente:

- Que la información solicitada por EL RECURRENTE tiene el carácter de pública;
- Que EL SUJETO OBLIGADO tiene a cargo la posibilidad de generar la información requerida por EL RECURRENTE, y que obra en los archivos.



Instituto de Acceso a la Información del Estado de México

EXPEDIENTE:

02287/ITAIPEM/I/P/RR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED] AYUNTAMIENTO DE APAXCO.

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

- Que **EL SUJETO OBLIGADO** tiene la facultad para elaborar visiones públicas en caso de contener datos personales la información solicitada.

No hay razones que permitan justificar por qué no se dio respuesta la solicitud de información, ya que al tratarse de documentación jurídica y contablemente vigente, la misma debe existir y no hay pretexto alguno para pensar que no se cuenta con ella.

De lo anterior, debe aclararse que la naturaleza de la información no deja duda de que es pública, aunque no necesariamente de oficio pero que puede verse reflejada en los tabuladores de sueldos que aparecen en el portal de transparencia de **EL SUJETO OBLIGADO**. Pero en suma, la información relativa a la nómina de los miembros del cabildo del Ayuntamiento es información pública y **EL SUJETO OBLIGADO** tiene el deber de contar con esa documentación en los archivos.

En este caso, se está de modo evidente ante una falta de respuesta que no amerita mayor comprobación más que revisar el SICOSIEM en el cual no consta respuesta.

En tal sentido, debe ajustarse tal falta de respuesta en beneficio del acceso a la información por virtud del silencio administrativo en el que cayó **EL SUJETO OBLIGADO**.

De acuerdo a la doctrina administrativa mexicana<sup>1</sup>, el procedimiento administrativo debe ser el resultado de la conciliación de dos intereses fundamentales que juegan en la actividad administrativa estatal –bajo el entendido que la solicitud de información comparte la naturaleza de un procedimiento administrativo–:

Se ha considerado, asimismo, en la doctrina y en la legislación mexicanas, que ante tal falta de respuesta que se conoce como el silencio administrativo deberá aplicarse, ya sea la afirmativa, ya sea la negativa ficta. Esto es, ante la falta de respuesta se entiende resulta positiva o negativamente la petición de parte.

Debe señalarse que en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios se prevé de alguna manera la figura de la negativa ficta ante la falta de respuesta:

"Artículo 48. (...)

<sup>1</sup> Basta señalar como un mero ejemplo, a FRAGA, Gabino. Derecho Administrativo. Edit. Porrúa, México. D.F., 1993, págs. 258-264.



Instituto de Acceso a la Información del Estado de México

**EXPEDIENTE:** 02287/ITAIPEMI/P/RTUA/2009  
**RECURRENTE:** [REDACTED]  
**SUJETO OBLIGADO:** AYUNTAMIENTO DE APAXCO  
**PONENTE:** COMISIONADO ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV

**Cuando el Sujeto Obligado no entregue la respuesta a la solicitud dentro del plazo previsto en la Ley, la solicitud se entenderá negada y el solicitante podrá interponer recurso de revisión previsto en este ordenamiento.**

(...)".

[Énfasis añadido por el Pleno]

A pesar de tal *negative ficción* debe considerarse el acceso a la información a favor de **EL RECURRENTE** por las siguientes razones:

- De acuerdo al artículo 60, fracción I de la Ley de la materia, el INFOEM tiene la atribución de interpretar en el orden administrativo dicho cuerpo legal.
- Aunado a ello, la información solicitada es del ámbito de competencia de **EL SUJETO OBLIGADO**, es de naturaleza pública y debe obrar en los archivos de **EL SUJETO OBLIGADO**.
- La nómina puede contener datos personales que deben protegerse mediante la confidencialidad, por lo que deberán testarse datos tales como el Registro Federal de Contribuyentes, los descuentos por concepto de créditos, de ISSSEMYM, de pensiones alimenticias, entre otros.
- La versión pública implica un ejercicio clasificadorio por lo que deberá confirmarse por el Comité de Información en términos de los artículos 2, fracción XIV; 30, fracción III; 35, fracción VIII, 40, fracción V; y 49 de la Ley de la materia.
- Finalmente, procede la entrega por **EL SICOSIEM** porque la nómina es parte de la Información Pública de Oficio y debe estar digitalizada, además de que no genera un archivo voluminoso porque el periodo de la nómina es quincenal.

Por último, debe considerarse el **inciso b)** del Considerando Cuarto de la presente Resolución, que alude a la procedencia o no del recurso de revisión, con base en el artículo 71, fracción I de la Ley de la materia:

"Artículo 71. Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:

- I. Se les niegue la información solicitada;
- II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;
- III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de los datos personales; y



Instituto de Acceso a la Información  
del Estado de México

EXPEDIENTE:

02287/ITAIPEM/I/P/RR/A/2009

RECURRENTE:

[REDACTED] AYUNTAMIENTO DE APAXCO

SUJETO OBLIGADO:

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDO EVGUENI  
MONTERREY CHEROV

**IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".**

En ese sentido, la negativa de acceso a la información desde un punto de vista jurídico sólo corresponde por mandato constitucional y legal a la clasificación de la información por reserva o por confidencialidad. Pero también existen circunstancias fácticas que hacen materialmente imposible otorgar la información y, por lo tanto, negarla; como es el caso de la declaratoria de inexistencia.

En vista al presente caso, una falta de respuesta implica necesariamente que de modo fáctico se ha negado la información por razones desconocidas, pero que el hecho simple de no responder apareja una forma por omisión de negar el acceso a la información.

Por lo tanto, se estima que es procedente la causal del recurso de revisión prevista en la fracción I del artículo 71 de la Ley de la materia en los puntos de la solicitud que reflejan un derecho de acceso a la información, salvo el caso del rubro de la solicitud que no es competencia de EL SUJETO OBLIGADO. Si a ello se le suma lo previsto en el párrafo tercero del artículo 48 de la Ley de la materia mismo que se reproduce nuevamente:

"Artículo 48. (...)

Cuando el Sujeto Obligado no entregue la respuesta a la solicitud dentro del plazo previsto en la Ley, la solicitud se entenderá negada y el solicitante podrá interponer recurso de revisión previsto en este ordenamiento.

(...)"

Con base en los fundamentos y razonamientos expuestos en los anteriores Considerandos, este Órgano Garante:

**R E S U E L V E**

**PRIMERO.-** Resulta procedente el recurso de revisión interpuesto por el C. [REDACTED] por los motivos y fundamentos expuestos en los Considerandos

Quinto y Sexto de la presente Resolución.

Lo anterior, en virtud de la causal de negativa fáctica de acceso a la información, prevista en los artículos 48 y 71, fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

EXPEDIENTE: 02287/TAIPEMI/PRRI/A/2009  
RECURRENTE:  
SUJETO OBLIGADO:  
PONENTE: AYUNTAMIENTO DE APAXCO  
COMISIONADO ROSENDO EVGUENI MONTERREY CHEPOV

**SEGUNDO.**- Con fundamento en el artículo 60, fracción XXIV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se ordena a **EL SUJETO OBLIGADO** entregue a **EL RECURRENTE** vía **EL SICOSIEM** la información relativa a nómina de los miembros del cabildo –con exclusión del Secretario del Ayuntamiento– de Apaxco que incluya sueldos y demás prestaciones correspondientes al ejercicio 2008, y con una periodicidad mensual, bajo los siguientes criterios:

- La nómina puede contener datos personales que deben protegerse mediante la confidencialidad, por lo que deberán testarse datos tales como el Registro Federal de Contribuyentes, los descuentos por concepto de créditos, de ISSEMYM, de pensiones alimenticias, entre otros.
- La versión pública implica un ejercicio clasificatorio por lo que deberá confirmarse por el Comité de Información, en términos de los artículos 2, fracción XIV; 30, fracción III; 35, fracción VIII, 40, fracción V; y 49 de la Ley de la materia.
- Finalmente, procede la entrega por **EL SICOSIEM** porque la nómina es parte de la Información Pública de Oficio y debe estar digitalizada, además de que no genera un archivo voluminoso porque el periodo de la nómina es quincenal.

**TERCERO.**- Se le exhorta a **EL SUJETO OBLIGADO** para que dé respuesta a las solicitudes de información y se ajuste a lo dispuesto en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, a efecto de no hacerse acreedor de la responsabilidad que de dicho incumplimiento derive conforme a la Ley antes citada.

Finalmente, **EL SUJETO OBLIGADO** deberá rendir un informe en el que exprese las razones por las que no entregó la información, para efectos del Título Séptimo de la Ley antes citada. De igual forma, se dé vista a la Dirección de Verificación y Vigilancia para que inicie el procedimiento correspondiente en aplicación de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de México y Municipios.

**CUARTO.**- Hagase del conocimiento de “**EL RECURRENTE**” que en caso de considerar de que la presente Resolución le pare perjuicio podrá promover el Juicio de Amparo ante la Justicia Federal, lo anterior con fundamento en el artículo 76 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.



Instituto de Acceso a la Información del  
Estado de México

EXPEDIENTE:  
RECURRENTE:  
SUJETO  
OBLIGADO:  
PONENTE:

02287/ITAIPEM/I/PRRA/2009

[REDACTED]  
AYUNTAMIENTO DE APAXCO

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

QUINTO.- Notifíquese a "EL RECURRENTE", y remítase a la Unidad de Información de "EL SUJETO OBLIGADO", para su debido cumplimiento con fundamento en lo dispuesto por el artículo 76 de la Ley de la materia.

ASÍ LO RESUELVE POR UNANIMIDAD EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, EN SESIÓN ORDINARIA DE TRABAJO DE FECHA 9 DE DICIEMBRE DE 2009.- LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ COMISIONADO PRESIDENTE, MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA, FEDERICO GUZMÁN TAMAYO, COMISIONADO, ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, COMISIONADO, Y SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA, COMISIONADO. IOVJAYI GARRIDO CANABAL, SECRETARIO TÉCNICO.- FIRMAS AL CALCE DE LA ÚLTIMA HOJA Y RÚBRICAS EN LAS HOJAS ANTERIORES.



info

Instituto de Acceso a la Información del  
Estado de México

EXPEDIENTE:

02287/ITAI/PEM/IP/RR/A/2009

RECURRENTE:

AYUNTAMIENTO DE APAXCO

SUJETO  
OBLIGADO:

PONENTE:

COMISIONADO ROSENDOEVGUENI  
MONTERREY CHEPOV

## EL PLENO DEL

INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL  
ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ

COMISIONADO PRESIDENTE

MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ

COMISIONADA

FEDERICO GUZMÁN TAMAYO

COMISIONADO

ROSENDOEVGUENI MONTERREY  
CHEPOV

COMISIONADO

SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

COMISIONADO

IOVJAY GARRIDO CANABAL  
SECRETARIO TÉCNICO DEL PLENOESTA HOJA CORRESPONDE A LA RESOLUCIÓN DE FECHA 9 DE DICIEMBRE DE  
2009, EMITIDA EN EL RECURSO DE REVISIÓN 02287/ITAI/PEM/IP/RR/A/2009.