

RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO: COMITE DE PLANEACION PARA EL

DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

RESOLUCIÓN

VISTOS para resolver en definitiva los autos del Recurso de Revisión número 00623/ITAIPEM/IP/RR/A/2009, interpuesto vía electrónica en fecha veinte de abril del dos mil nueve, por el en contra de la contestación que formula el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México, a su solicitud de información pública registrada por el Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México (SICOSIEM) con la clave 00001/COPLADEM/IP/A/2009, misma que fue presentada vía electrónica el día trece de marzo de dos mil nueve, y de conformidad con los siguientes: -

ANTECEDENTES

I. A las nueve horas del día trece de marzo de dos mil nueve, el solicitó a través del Sistema de Control de Solicitudes de Información del Estado de México (SICOSIEM), la información que a continuación se detalla: --

- DESCRIPCIÓN CLARA Y PRECISA DE LA INFORMACIÓN QUE SOLICITA: "PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL QUE EL GOBIERNO DEL ESTADO DE MÉXICO TIENE PROYECTADO PARA EL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN IZCALLI DENTRO DE LOS PRÓXIMOS 5, 10 Y 15 AÑOS, Y/O LOS QUE TENGAN PROYECTADOS." (sic).--
- MODALIDAD DE ENTREGA: A TRAVÉS DEL SICOSIEM.----

II. De conformidad con el artículo 46 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, la unidad de información de el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México, contó con un término de quince días hábiles siguientes a la recepción de la solicitud, para entregar la información solicitada, feneciendo éste el día 6 de abril del 2009.---

III. Dentro del término señalado en el numeral anterior, la unidad de información de el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México, entregó información, hecho que se acredita en el archivo electrónico en el que se actúa, toda vez que en el Sistema de Control de Solicitudes de Información Pública del Estado de México (SICOSIEM) se encuentra un apartado identificado cómo "Respuesta a solicitud de información pública", en el cual se establece lo siguiente:---

Fecha de entrega: 27/03/09.

Detalle de la Solicitud: 00001/COPLADEM/IP/A/2009



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

En solicitud recibida respuesta SU número de folio con 00001/COPLADEM/IP/A/2009 dirigida a COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MEXICO (COPLADEM) el día trece de marzo, nos permitimos hacerle de su conocimiento que:

> "Toluca, México a 27 de Marzo de 2009 Nombre del solicitante: Folio de la solicitud: 00001/COPLADEM/IP/A/2009

Estimado En respuesta a su solicitud de información en donde requiere el Plan de Desarrollo Municipal de Cuautitlan Izcalli, le comento que una vez revisados los archivos de este organismo, no contamos con una copia del Plan en mención, por lo que le sugerimos se dirija directamente a la

unidad de información del H. Ayuntamiento de Cuautitlan Izcalli, o en su defecto consulte la página electrónica del mismo (www.cizcalli.gob.mx)

Me reitero a sus órdenes. ATENTAMENTE M. en EUR. Emilio Pachango Guadarrama Responsable de la Unidad de Información COMITE DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MEXICO" (sic)

tuvo conocimiento de la IV. En fecha 27 de marzo, el respuesta que a su solicitud de información realizó el sujeto obligado el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México. ---

V. En fecha 20 de abril y a través del formato oficial autorizado para interponer Recursos de Revisión vía electrónica, con fundamento en el articulo 71 fracción II, interpuso recurso de revisión en contra de la contestación que el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México realizó a su solicitud de información pública, medio de impugnación que fue registrado por el Sistema de Control de Solicitudes de Información Pública del Estado de México (SICOSIEM) con el número de folio o expediente 00623/ITAIPEM/IP/RR/A/2009 y en el cual se establece lo siguiente:

- NÚMERO DE FOLIO O EXPEDIENTE DEL RECURSO DE REVISIÓN 00623/ITAIPEM/IP/RR/A/2009.
- ACTO IMPUGNADO. "Revisión a la solicitud de información 00001/COPLADEM/IP/A/2009 realizada al Coprité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México, debido a que en fechar 13/03/2009 en la



EXPEDIENTE: RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITE DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

que solicité el Plan de Desarrollo que el Gobierno del Estado tiene proyectado para el Municipio de Cuautitlán Izcalli a 5 - 10 - 15 Años." (sic)

RAZONES O MOTIVOS DE LA INCONFORMIDAD.

"No me fue proporcionado, en la contestación dicen no tener dicha información, suando la Secretaria de Gobierno del Estado en contestación a misma solicitud pero con folio 00034/SEGEGOB/IP/A/2009 y en fecha I I/03/2009 me precisó al Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México como responsable de esa información, por tal motivo, solicito la revisión para los efectos que corresponda y a las que el derecho en la ley de transparencia vigente me otorgen como ciudadano mexiquense" (sic).

VI. INFORME DE JUSTIFICACIÓN.

Al 20 de abril del dos mil nueve no se había recibido en el Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios el informe de justificación del recurso de revisión señalado en el numeral anterior y con fundamento en el artículo 75 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios se turnó el mismo al COMISIONADO SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA, a efecto de emitir la resolución correspondiente, y



EXPEDIENTE:

EXPEDIENTE: 00673/TAIPFM/IP/RR/A/7009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

RESPUESTA EMITIDA POR FI

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

CONSIDERANDO

I. Este Instituto de Transparencia y Acceso a I	a Información Pública del Estado de
México y Municipios es competente para reso	lver el presente recurso de revisión
interpuesto por el	conforme a lo previsto por los
artículos 1, 56, 60 fracciones I y VII, 70, 71 fra	cción II, 72, 73, 74, 75 y 76 de la Ley
de Transparencia y Acceso a la Informació	n Pública del Estado de México
Municipios	

II. Del análisis realizado a las constancias que obran en el expediente en el que se actúa, se desprende que la litis que origina al presente recurso de revisión, consiste en determinar si la respuesta emitida por el Sujeto Obligado, el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México, se encuentra conforme a lo solicitado, esto es, si cumple con los criterios de publicidad, veracidad, oportunidad, precisión y suficiencia en beneficio de los solicitantes, tal y como lo establece el artículo 3 de la multicitada ley. ---

III. Una vez establecido lo anterior y habiendo analizada la solicitud de información pública, la contestación a la misma, el recurso de revisión y el informe respectivo, se desprende que el solicitante estableció su pretensión, esto es, solicitó información relativa a:

"PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL QUE EL GOBIERNO DEL ESTADO DE MÉXICO TIENE PROYECTADO PARA EL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN IZCALLI DENTRO DE LOS PRÓXIMOS 5, 10 Y 15 AÑOS, Y/O LOS QUE TENGAN PROYECTADOS." (sic).

DESCRIPCIÓN DE LA SOLICITUD

SOLICITUD PRESENTADA

OCCIONOD I NEGLITIADA	SUJETO OBLIGADO
"PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL QUE EL GOBIERNO DEL ESTADO DE MÉXICO TIENE PROYECTADO PARA EL MUNICIPIO DE CUAUTITLÁN IZCALLI DENTRO DE LOS PRÓXIMOS 5, 10 Y 15 AÑOS, YIO LOS QUE TENGAN PROYECTADOS." (sic)	archivos de este organismo, no contamos con una copia del Plan en mención, por lo que le sugerimos se dirija directamente a la unidad de



EXPEDIENTE: RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

MODALIDAD DE ENTREGA: VÍA SICOSIEM.

En este sentido, "EL RECURRENTE" interpone el presente recurso de revisión con base en lo dispuesto por el artículo 71 fracciones I y IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, que a la letra dice:

"Artículo 71.- Los particulares podrán interponer recurso de revisión cuando:

1. Se les niegue la información solicitada;

II. Se les entregue la información incompleta o no corresponda a la solicitada;

III. Se les niegue el acceso, modificar, corregir o resguardar la confidencialidad de sus datos personales;

IV. Se considere que la respuesta es desfavorable a su solicitud".

A su vez el RECURRENTE estima como motivos de inconformidad:

"No me fue proporcionado, en la contestación dicen no tener dicha información, cuando la Secretaria de Gobierno del Estado en contestación a misma solicitud pero con folio 00034/SEGEGOB/IP/A/2009 y en fecha | 1/03/2009 me precisó al Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México como responsable de esa información, por tal motivo, solicito la revisión para los efectos que corresponda y a los que el derecho en la ley de transparencia vigente me otorgen como ciudadano mexiquense" (sic).

Una vez definida la litis del presente recurso de revisión se considera que es necesario citar las facultades que le asisten al "SUJETO OBLIGADO" a fin de determinar si ha sido violentado o no, el derecho a la información previsto por la ley de la materia.

Con base en lo dispuesto en el artículo 7 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios que se enuncia textualmente:

Artículo 7.- Son sujetos obligados:

- El Poder Ejecutivo del Estado de México, las dependencias y <u>organismos auxiliares</u>, los fideiconisos públicos y la Procuraduría General de Justicia;
- II. El Poder Legislativo del Estado, los órganos de la Legislatura y sus dependencias.
- III. El Poder Judicial y el Consejo de la Judicatura del Estado;
- IV. Los Ayuntamientos y las dependencias y entidades de la administración pública municipal;



EXPEDIENTE:

EXPEDIENTE: 006231TAIPFM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

V. Los Órganos Autónomos;

VI. Los Tribunales Administrativos.

Los partidos políticos atenderán los procedimientos de transparencia y acceso a la información pública por conducto del Instituto Electoral del Estado de México, y proporcionarán la información a que están obligados en los términos del Código Electoral del Estado de México.

Los sujetos obligados deberán hacer pública toda aquella información relativa a los montos y las personas a quienes entreguen, por cualquier motivo, recursos públicos, así como los informes que dichas personas les entreguen sobre el uso y destino de dichos recursos.

Los servidores públicos deberán transparentar sus acciones así como garantizar y respetar el derecho a la información pública.

En atención al numeral antes citado, los Organismos Auxiliares se encuentran ubicados dentro del supuesto previsto en la fracción I.

Previo a la emisión de los resolutivos del presente recurso de revisión es pertinente puntualizar los siguientes supuestos:

SOLICITANTE-RECURRENTE	SUJETO OBLIGADO
1 FECHA EN LA CUAL PRESENTÓ SU SOLICITUD: 13 DE MARZO DE 2009	1 FECHA EN LA CUAL TUVO CONOCIMIENTO DE LA SOLICITUD: 13 DE MARZO DE 2009
2 FECHA LÍMITE EN LA CUAL DEBIÓ HABER RECIBIDO LA INFORMACIÓN SOLICITADA: 06 DE ABRIL DE 2009	2 FECHA EN LA CUAL ENTREGÓ LA INFORMACIÓN SOLICITADA: 27 DE MARZO DE 2009
3 FECHA EN LA CUAL FENECE EL PLAZO PARA INTERPONER EL RECURSO DE REVISIÓN: EL 30 DE ABRIL DE 2009	3 FECHA EN LA CUAL FENECE EL PLAZO PARA CONOCER DE LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO DE REVISIÓN: EL 30 DE ABRIL DE 2009
4 FECHA EN LA CUAL INTERPONE EL RECURSO DE REVISIÓN: 20 DE ABRIL DE 2009	4 FECHA EN LA CUAL TIENE CONOCIMIENTO DE LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO DE REVISIÓN; 20 DE ABRIL DE 2009



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

5.- FECHA EN LA CUAL EMITÉ EL INFORME DE JUSTIFICACIÓN: OMITE ENTREGAR INFORME DE JUSTIFICACION

Derivado del análisis efectuado a las constancias que integran el presente recurso de revisión, se tiene que tanto la solicitud de información como la respuesta y la interposición del recurso de revisión se apegaron a los plazos establecidos por la Ley de la Materia

En este orden de ideas, con base en las facultades que le asisten al Organismo Auxiliar considerado en el presente recurso de revisión como SUJETO OBLIGADO sustenta su actuar en los siguientes supuestos:

De conformidad con la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios:

Atendiendo a los principios constitucionales en la materia, se establece la obligación del Gobierno del o Estado de México y de los ayuntamientos, en el ámbito de su competencia, de impulsar los mecanismos, medios e instrumentos necesarios para consolidar el régimen republicano, representativo, democrático y federal, mediante la coordinación con el Gobierno Federal y la participación directa de la sociedad civil en la planeación del desarrollo.

Se propone como naturaleza jurídica para el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México, el ser un organismo búblico descentralizado del Gobierno del Estado para fortalecer las acciones de coordinación, comunicación y cooperación con los gobiernos federal y municipales y la participación de las grupos sociales y privados en la planeación del desarrollo estatal, ésto permitirá fortalecer y exaltar el Sistema Federalista de nuestro país.

Que mediante Decreto número 44 de la "LIV" Legislatura del Estado de México, publicado en el periódico oficial Gaceta del Gobierno el 21 de diciembre de 2001, se expidió la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios, en la cual se establece que el Comité de Planeación para el Desargollo del Estado de México es un organismo público descentralizado de carácter estatal, que tiene por óbjeto operar los mecanismos de concertación, participación y coordinación del Gobierno del Estado de/México, con los ciudadanos, grupos y organizaciones sociales y privados, así como con los gobiernos federal, de las entidades federativas y de los municipios.

Artículo II.- El Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de Méxigo y Municipios comprende un conjunto de relaciones funcionales que establecen los habitantes del Estado de México, los poderes Legislativo, Ejecutivo, Judicial, los grupos y organizaciones sociales y privados, entre si, a fin de efectuar acciones al amparo de mecanismos de coordinación y participación, conforme



EXPEDIENTE: RECURRENTE: SUJETO OBLIGADO:

EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO (COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

a la competencia y atribución de los titulares de las dependencias, organismos, entidades públicas y unidades administrativas, en los cuales se consideren propuestas; planteen demandas y formalizan acuerdos.

Artículo 12.- El Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios, tendrá por objeto garantizar el desarrollo integral del Estado y de los municipios, atendiendo principalmente a las necesidades básicas para mejorar la calidad de vida y conformación armónica y adecuada de las relaciones funcionales entre las diferentes regiones de la entidad.

Artículo 13.- En el Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios participan los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, los ayuntamientos y los habitantes del Estado de México. Su organización se llevará a cabo a través de las estructuras de las administraciones públicas estatal y municipales y en su vertiente de coordinación por el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México y por los comités de planeación para el desarrollo municipal, "COPLADEMUN".

El Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios comprende como instrumentos, el proceso de planeación estratégica; los planes; los programas; el presupuesto por programas; el sistema de control, seguimiento y evaluación; el Sistema Estatal de Información e un Investigación Geográfica, Estadística y Catastral; los lineamientos metodológicos; y las políticas de planeación que autoricen el Gobierno del Estado y los ayuntamientos.

Artículo 14.- El Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios se conforma por

I. El Plan de Desarrollo del Estado de México;

II. Los planes de desarrollo municipales;

III. Los programas sectoriales de corto, mediano y largo plazo;

IV. Los programas regionales de corto, mediano y largo plazo;

V. Los programas especiales;

VI. Los presupuestos por programas;

VII. Los convenios de coordinación:

VIII. Los convenios de participación;

IX. Los informes de evaluación;

X. Los dictámenes de reconducción y actualización.

Artículo 15.- Compete al Gobernador del Estado, en materia de planeación democrática para el desarrollo:

Planear y conducir el desarrollo integral del Estado en la esfera de su competencia:

II. Propiciar la participación del Ejecutivo Federal, los ayuntamientos, los grupos y organizaciones sociales y privados y los habitantes, en el proceso de planeación para el desarrollo del Estado;

III. Conducir y alentar los procesos y procedimientos de participación y consulta popular en el Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México;



8



EXPEDIENTE: 00623ITAIPFM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Estado de Méxica PONENTE: SERGIO ART

IV. Establecer y proveer criterios para la formulación, instrumentación, ejecución, control y evaluación del Plan de Desarrollo del Estado de México y sus programas, en congruencia con el Plan Nacional de Desarrollo;

 V. Enviar el proyecto del Plan de Desarrollo del Estado de México al Poder Legislativo para su examen y opinión;

VI. Aprobar y ordenar la publicación y divulgación del Plan de Desarrollo del Estado de México y sus programas;

VII. Determinar las bases para la coordinación y participación;

VIII. Las demás que se establezcan en otros ardenamientos.

Artículo 16.- Compete a la Secretaria, en materia de planeación democrática para el desarrollo:

 Elaborar en coordinación, apoyo y participación de las dependencias, organismos, unidades administrativas y entidades públicas de los gobiernos estatal y municipales, el Plan de Desarrollo del Estado de México y sus programas;

II. Vigilar en coordinación con las demás dependencias, organismos, unidades administrativas y entidades públicas, la relación de los programas y el uso y destino de recursos, con los objetivos y metas del Plan de Desarrollo del Estado de México;

III. Coordinar las actividades de análisis y asistencia técnica, cuando así le sea requerido;

IV. Formular e integrar las regias, criterios y metodología para las unidades de información, planeación, programación y evaluación;

V. Asegurar, mediante los procesos de planeación estratégica, la congruencia organizativa de las acciones, respecto del Plan Estatal de Desarrollo;

VI. Integrar y formular el presupuesto por programas para la ejecución de las acciones relacionadas con la estrategia para el desarrollo estatal;

VII. Coordinar a los organismos y entidades públicas adscritos a su sector en la elaboración de sus programas;

VIII. Establecer y operar un registro estatal de planes y programas, así como de los documentos que de los mismos deriven;

IX. Cumplir con el Plan Nacional de Desarrollo y el Plan de Desarrollo del Estado de México y sus programas;

X. Las demás que se establezcan en otros ordenamientos.

Artículo 19.- Compete a los ayuntamientos, en materia de planeación democrática para el desarrollo:

I. Elaborar, aprobar, ejecutar, dar seguimiento, evaluar y el control del Plan de Desarrollo Municipal y sus programas;

II. Establecer los órganos, unidades administrativas o servidores públicos que lleven a cabo las lábores de información, planeación, programación y evaluación;



RECURRENTE: SUJETO OBLIGADO:

EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

COMITE DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

III. Asegurar la congruencia del Plan de Desarrollo Municipal con el Plan de Desarrollo del Estado y el Plan Nacional de Desarrollo, así como con los programas sectoriales, regionales y especiales que se deriven de éstos últimos, manteniendo una continuidad programática de mediano y largo plazos;

IV. Garantizar, mediante los procesos de planeación estratégica, la congruencia organizativa con las acciones que habrán de realizar para alcanzar los objetivos, metas y prioridades de la estrategia del desarrollo municipal;

V. Participar en la estrategia del desarrollo del Estado de México, formulando las propuestas que procedan en relación con el Plan de Desarrollo Municipal;

VI. Verificar periódicamente la relación que guarden sus actividades con los objetivos, metas y prioridades de sus programas, así como evaluar los resultados de su ejecución y en su caso emitir los dictámenes de reconducción y actualización que corresponda;

VII. Propiciar la participación del Ejecutivo Federal, Ejecutivo Estatal, grupos y organizaciones sociales y privados y ciudadanía en el proceso de planeación para el desarrollo del municipio;

VIII. Integrar y elaborar el presupuesto por programas para la ejecución de las acciones que correspondan, de acuerdo con las leyes, reglamentos y demás disposiciones;

IX. Cumplir con el Plan Nacional de Desarrollo, el Plan de Desarrollo del Estado de México, el Plan de Desarrollo Municipal y los programas que de éstos se deriven;

X. Las demás que se establezcan en otros ordenamientos.

Artículo 20.- Compete a las unidades de información, planeación, programación y evaluación, de las dependencias, organismos y entidades públicas estatales y a las unidades administrativas o de los servidores públicos de los municipios, en materia de planeación democrática para el desarrollo:

I. Garantizar el cumplimiento de las etapas del proceso de planeación para el desarrollo en el ámbito de su competencia;

II. Utilizar, generar, recopilar, procesar y proporcionar la información que en materia de planeación para el desarrollo sea de su competencia;

III. Coadyuvar en la elaboración del presupuesto por programas en concordancia con la estrategia contenida en el plan de desarrollo en la materia de su competencia;

IV. Verificar que los programas y la asignación de recursos guarden relación con los objetivos, metas y prioridades de los planes y programas y la evaluación de su ejecución;

V. Vigilar que las actividades en materia de planeación de las áreas a las que están adscritas, se conduzcan conforme a los planes de desarrollo y sus programas;

VI. Evaluar y dar seguimiento al cumplimiento de los convenios de coordinación y de participación, respecto de las obligaciones a su cargo;

VII. Cumplir con el Plan Nacional de Desarrollo, el Plan de Desarrollo del Estado de México, el Plan de Desarrollo Municipal y los programas que de éstos se deriven;

VIII. Reportar periódicamente los resultados de la ejecución de los planes y programás al Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México, con base en la coordinación establecida en el Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios.



EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

IX. Las demás que se establezcan en otros ordenamientos.

Con base en lo dispuesto por el Reglamento de la Ley de Planeación del Estado de México y municipios:

Artículo 4.- Son responsables en materia de planeación para el desarrollo:

- I. En el ámbito estatal:
- a) El Titular del Poder Ejecutivo;
- b) El Secretario de Finanzas;
- c) El Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México.
- II. En el ámbito Municipal:
- a) Los Ayuntamientos;
- b) Los Presidentes Municipales del Estado;
- c) Los Comités de Planeación para el Desarrollo Municipal.

Artículo 18.- Para efectos de lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley, los Ayuntamientos de los municipios del Estado realizarán las siguientes acciones:

I. Elaborar conforme a los criterios y metodología que el Ejecutivo del Estado proponga a través de la Secretaria, los planes de desarrollo y sus programas al inicio de cada periodo constitucional de Gobierno, los cuales, una vez aprobados por el Cabildo, deberán ser documentados en el Registro Estatal de Planes y Programas, y presentados a la H. Legislatura Local a través del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México. Así mismo deberán remitir copia del Plan de Desarrollo Municipal al COPLADEM;

II. Crear, determinar o ratificar en su caso, al inicio de cada período de gestión, la unidad o servidores públicos, independientes de la tesorería, que deberán llevar a cabo las funciones de integración de la información, planeación, programación, presupuestación y evaluación;

III. Integrar en los primeros treinta días de gestión, a partir de la toma de posesión, el programa para la formulación y aprobación del Plan de Desarrollo Municipal correspondiente;

IV. Requerir si fuera el caso, asesoría externa para la elaboración de sus planes de desarrollo, de las, personas fisicas o jurídicas colectivas reconocidas en el Registro Estatal de Consultores y Asesores Externos que para tal fin integre la Secretaria;

V. Presentar con sus planes de desarrollo y sus programas, y en su daso, con los dictámenes de reconducción, el análisis de congruencia con las estrategias de desarrollo, las políticas y los objetivos del Plan de Desarrollo del Estado. Igualmente, será para el caso de las áctualizaciones o adecuaciones generadas en la programación anual;

VI. Integrar en los documentos que contengan la evaluación de los resultados de la ejecución de sus planes de desarrollo, el análisis de congruencia entre las acciones realizadas y las prioridades, abjetivos y metas de sus planes de desarrollo y programas; e





EXPEDIENTE: RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

VII. Implantar un mecanismo de participación democrática en el proceso de planeación del desarrollo municipal, en el que podrán formar parte las delegaciones o representaciones de las dependencias del

gobierno federal y estatal, así como representantes de las organizaciones no gubernamentales y de la

ciudadanía; dicho mecanismo será operado por el COPLADEMUN.

Artículo 63.- La Secretaría establecerá y operará el Registro Estatal de Planes y Programas, que incluirá al menos las secciones relativas a:

1. El Plan de Desarrollo del Estado de México y sus programas;

II. Los planes de desarrollo municipal;

III. Los planes de desarrollo urbano estatal y municipales;

IV. Los programas de ordenamiento ecológico estatales y municipales;

V. Dictámenes de reconducción y actualizaciones;

VI. Avances y evaluaciones trimestrales de los planes de desarrollo;

VII. Los presupuestos por programas;

VIII. Las modificaciones a proyectos y metas de los planes de desarrollo;

IX. El Directori o Estatal de Consultores y Asesores Externos;

X. El Convenio de Desarrollo Social, sus acuerdos de coordinación y anexos de ejecución.

Artículo 64.- Para establecer y operar el Registro Estatal de Planes y Programas, la Secretaría solicitará a las dependencias y organismos auxiliares de la administración pública estatal, y a los ayuntamientos, los planes y programas en forma impresa y en medio magnético, dentro de los primeros quince días posteriores a la fecha de su aprobación.

Artículo 67.- El Plan de Desarrollo Municipal será evaluado dos veces al año, la primera, al rendir su informe de gobierno el Presidente Municipal y la segunda al cierre del ejercicio presupuestal, constituyéndose dicha evaluación como parte integrante de la Cuenta Pública Municipal.

Las revisiones tendrán como propósito determinar los avances y logros de los objetivos, estrategias, líneas de acción y metas intermedias y los resultados de la evaluación servirán para reorientar los

programas y acciones de esta esfera de gobierno.

Artículo 82.- El COPLADEM como instancia de coordinación del Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios, además de las establecidas en la Ley y en tras disposiciones de este Reglamento, tendrá las atribuciones y funciones siguientes:

1. Promover la participación de los grupos y organizaciones sociales y privados, en el proceso de planeación para el desarrollo;

II. Coordinar y articular acciones entre los participantes del Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios;



Estado de México

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

III. Propiciar la vinculación de los planes y programas con el Plan Nacional de Desarrollo y sus programas;

IV. Insertar el Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios en el Sistema Nacional de Planeación Democrática;

V. Intervenir en la elaboración del Convenio de Desarrollo Social, así como de sus ocuerdos de coordinación y anexos de ejecución;

VI. Proponer al Ejecutivo y a los ayuntamientos programas de desarrollo;

VII. Constituirse en el vínculo de coordinación entre el Estado, los ayuntamientos, el Gobierno Federal, las entidades federativas y el Distrito Federal, para asegurar el cumplimiento del objeto del Sistema de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de México y Municipios;

VIII. Promover la creación o renovación y propiciar el fortalecimiento de los COPLADEMUN;

 IX. Coadyuvar en la integración, elaboración, evaluación y seguimiento de los planes y programas de desarrollo; y

X. Generar e integrar información para los procesos de elaboración, evaluación y seguimiento de los planes y programas de desarrollo.

Artículo 83.- El logotipo de identificación del COPLADEM, es el elemento visual que lo individualiza. Este será diseñada por la dependencia del Gobierno Estatal que tenga a su cargo la identidad gráfica institucional y será utilizado invariablemente en las asambleas, reuniones y demás eventos que por su naturaleza tengan relación con las funciones de las instancias auxiliares del COPLADEM.

Artículo 84.- El COPLADEM promoverá la creación o renovación, en su caso, de los COPLADEMUN al inicio del periodo constitucional de los gobiernos municipales, quienes procurarán que en su integración participen los grupos y organizaciones sociales y privadas del municipio.

Artículo 85.- El Camité de Planeación para el Desarrollo Municipal se integrará al menos por:

1. Un Presidente, que será el Presidente Municipal del municipio respectivo;

II. Un representante del sector público municipal;

III. Un representante del sector social municipal;

IV. Un representante del sector privado municipal;

V. Representantes de las organizaciones sociales del municipio, en su caso también podrán incorporarse a miembros de los consejos de participación ciudadana; y

VI. Un representante del COPLADEM, quien fungirá unicamente como Asesor Técnico.

Por cada integrante, su titular podrá nombrar a un suplente.

El Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal podrá tener tantos miembros como se juzgue conveniente para el eficaz desempeño de sus funciones, el Presidente designará de entre ellos o un Secretario de Actas, los integrantes durarán en su encargo el período municipal correspondiente. Para que sesione válidamente el COPLADEMUN se requerirá la presencia del Presidente o su suplente, y la mitad más uno de los demás miembros. Todos los miembros tendrán derecho a voz y voto, con

excepción del señalado en la fracción VI quién salo tendrá derecho a voz.







EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Artículo 86.- La participación del COPLADEMUN en la coordinación para la realización de acciones derivadas de las estrategias estatal y municipal de desarrollo, se orientará a promover la participación de los distintos sectores de la sociedad en la formulación, ejecución, seguimiento, evaluación y control del Plan de Desarrollo Municipal y a asegurar la congruencia de éste con los planes Nacional y Estatal de Desarrollo, así como a fortalecer los vinculos de coordinación con los gobiernos federal y estatal.

Artículo 87.- En la elaboración de los programas sectoriales, microregionales, especiales y comunitarios que se deriven de los planes municipales de desarrollo, el COPLADEMUN será el órgano encargado de promover y coordinar la participación de los diferentes sectores de la sociedad en la definición, instrumentación y ejecución de obras y acciones.

En el caso de los programas regionales a que hace referencia la Ley y el presente Reglamento, el COPLADEMUN, por conducto de su Presidente, vía el COPLADEM, será el vinculo a través del cual, el municipio establezca la coordinación con las gobiernas federal y estatal, así como con las municipios que participen en el programa.

Artículo 88.- La Asamblea General es el órgano de gobierno del COPLADEM que tiene a su cargo la dirección del organismo y que se integra en términos de la dispuesto por el artículo 46 de la Ley.

Ahora bien, con base en a litis planteada se procederá a determinar la ratio esendi de los Planes de Desarrollo Municipales a fin de determinar quién es e SUJETO OBLIGADO competente para conocer del mismo:

1. LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO MUNICIPAL

La planeación del desarrollo municipal es una actividad de racionalidad administrativa, encaminada a prever y adaptar armónicamente las actividades económicas con las necesidades básicas de la comunidad, como son, entre otras:

- Educación.
- Salud.
- Asistencia social.
- Vivienda.
- Servicios públicos.
- Mejoramiento de las comunidades rurales.





RECURRENTE: SUIFTO OBLIGADO:

EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITE DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

A través de la planeación los ayuntamientos podrán mejorar sus sistemas de trabajo y aplicar con mayor eficacia los recursos financieros que los gobiernos federal y estatales transfieren para el desarrollo de proyectos productivos y de beneficio social.

El propósito principal de la planeación del desarrollo municipal es orientar la actividad económica para obtener el máximo beneficio social y tiene como objetivos los siguientes:

- Prever las acciones y recursos necesarios para el desarrollo económico y social del municipio.
- Movilizar los recursos económicos de la sociedad y encaminarlos al desarrollo de actividades productivas.
- Programar las acciones del gobierno municipal estableciendo un orden de prioridades.
- Procurar un desarrollo urbano equilibrado de los centros de población que forman parte del municipio.
- · Promover la participación y conservación del medio ambiente.
- Promover el desarrollo armónico de la comunidad municipal.
- · Asegurar el desarrollo de todas las comunidades del municipio.
- 2. MARCO JURÍDICO DE LA PLANEACIÓN MUNICIPAL

La planeación del Desarrollo Municipal tiene como referentes las siguientes bases legales:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos,

Ley de Planeación.

Constitución Política del Estado.

Ley Estatal de planeación.

Ley Orgánica Municipal.



EXPEDIENTE: RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITE DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En su artículo 25 otorga al Estado mexicano el papel rector de la economía nacional y lo responsabiliza de garantizar el desarrollo económico y social de la nación. Planeará, conducirá, coordinará y orientará la actividad económica nacional.

En el artículo 26 se fijan las bases para su Sistema Nacional de Planeación Democrática, de esta manera, se garantiza la participación de las entidades federativas y de sus municipios en la responsabilidad definir y alcanzar los objetivos de los programas de gobierno.

En el articulo 115, se señala que en los términos de las leyes federales y estatales, los municipios están facultados para formular y aprobar planes de desarrollo urbano, que aunque están enmarcados en otras legislaciones, también se consideran parte de la planeación del desarrollo.

2.2. Ley de Planeación.

Es el ordenamiento jurídico que establece y señala:

El marco normativo para regular el ejercicio de la planeación nacional del desarrollo.

Las bases para la integración y funcionamiento del Sistema Nacional de Planeación Democrática.

La coordinación necesaria entre la federación y los estados, incluyendo los municipios.

La concertación e inducción de acciones respecto a los particulares y en general la participación social.

2.3. Constitución Política del Estado.

La Constitución Estatal señala la responsabilidad del Estado para organizar un sistema de planeación y faculta al ejecutivo para establecer los mecanismos de participación social en dicho sistema.



EXPEDIENTE:

EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Se dispone también que el Estado conducirá y orientará la actividad económica de la entidad en los términos de una planeación democrática, donde concurran los distintos sectores de la población.

En la Constitución Estatal se establecen las facultades del gobierno del estado para adecuar su legislación a las necesidades del desarrollo planeado de la economía y de la sociedad.

2.4. Ley Estatal de Planeación.

En esta ley se establecen los principios de la planeación del desarrollo estatal y las normas que orientan las actividades públicas, estatal y municipal, así como las bases para que el ejecutivo del estado coordine las actividades de planeación con los municipios y aquellas que garanticen la participación activa y democrática de los sectores sociales en las tareas de planeación.

2.5. Ley Orgánica Municipal

En la Ley Orgánica Municipal se determina la facultad del Ayuntamiento para participar en la planeación del desarrollo, a través de formular, aprobar y ejecutar planes y programas que tiendan a promover y fomentar las actividades económicas en el municipio y a satisfacer las necesidades de equipamiento, infraestructura urbana y servicios públicos.

3. INSTRUMENTOS PARA LA PLANEACIÓN MUNICIPAL

El proceso de planeación del desarrollo municipal involucra la participación de los gobiernos federal, estatales y municipales, para lo cual existen los siguientes instrumentos de coordinación.

- Comité de Planeación para el Desarrollo Estatal (COPLADE)
- · Convenio de Desarrollo Social (CDS)
- Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM)
- · Convenio de Coordinación Estado Municipio (CODEM)
- 3.1. Comité de Planeación para el Desarrollo Estatal (COPLADE)



RECURRENTE: SUIFTO OBLIGADO:

EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITE DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

El COPLADE es un organismo público descentralizado del gobierno estatal, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio y tiene como funciones básicas las siguientes:

- Coordinar las relaciones entre los gobiernos federal, estatal y municipal, derivadas de las acciones de planeación.
- Elaborar y actualizar el plan estatal de desarrollo.
- Proponer a los gobiernos federal y estatal programas anuales de inversión para el estado y los municipios.
- Evaluar los programas y acciones concertadas entre la federación y el estado.

El COPLADE está integrado por:

- Un presidente, que es el gobernador del estado.
- Un coordinador general, que es un funcionario estatal nombrado por el gobernador.
- Un secretario técnico, que es el delegado de la Secretaría de Desarrollo Social.
- Representantes de los sectores social y privado.
- Secretarias estatales.
- Ayuntamientos de la entidad
- 3.2. Convenio de Desarrollo Social (CDS)

En el marco del sistema nacional de planeación democrática, el plan nacional de desarrollo establece que la vertiente de coordinación entre la federación y los estados se llevará a cabo a través del Convenio de Desarrollo Social (CDS).

El CDS constituye un acuerdo de colaboración entre el gobierno federal y el de la entidad federativa, por medio del cual se concertan compromisos jurídicos, financieros y programáticos, para desarrollar las acciones previstas en los planes y programas de desarrollo.



RECURRENTE: SUIFTO OBLIGADO:

EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Este convenio contiene diversos programas, mediante los cuales la federación transfiere a estados y municipios recursos suficientes para cumplir los compromisos derivados de los planes y programas de desarrollo, donde se conjunta la acción de los tres órdenes de gobierno.

Los recursos que por medio del CDS se destinan a estos programas son canalizados al impulso de:

Proyectos productivos

Equipamiento urbano

Empleo

Educación

Vivienda

Medio ambiente

3.3. Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM)

El COPLADEM es un organismo público descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propio, creado por decreto del ejecutivo estatal por ley del congreso local. Encargado de promover y coordinar la formulación, instrumentación y evaluación del plan municipal de desarrollo es el mecanismo más adecuado de participación y decisión entre la comunidad y el gobierno municipal.

El COPLADEM se integra por:

- Un presidente, que es el mismo Presidente Municipal.
- Un coordinador, que es designado por el presidente municipal.
- Un secretario técnico, que es el coordinador del COPLADE de la entidad federativa correspondiente.
- Los representantes de las dependencias de la administración pública estatal y federal.

19



EXPEDIENTE: RECURRENTE: | SUIETO OBLIGADO:

EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITE DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

 Los titulares de las dependencias y entidades de la administración pública municipal, designados por el presidente municipal.

- Representantes de los sectores social y privado.
- 3.4. Convenio de Coordinación Estado-Municipio (CODEM)

Este convenio es celebrado por el gobierno de la entidad federativa con sus respectivos gobiernos municipales, para transferir recursos, realizar acciones y obras conjuntas en beneficio del desarrollo estatal y municipal.

Los compromisos derivados de este tipo de convenios se ejecutan de manera coordinada atendiendo entre otros, los siguientes aspectos:

- · Programas de inversión y gasto estatal a favor del municipio.
- · Promoción y fomento económico.
- Administración de obras y servicios públicos.
- Adquisición y suministro de bienes municipales.

4. PROCESO DE PLANEACIÓN MUNICIPAL

El proceso de planeación se define como el conjunto de actividades que, en el corto y mediano plazo, permitan formular, instrumentar y evaluar el plan municipal de desarrollo y los diversos programas derivados del mismo.

Las etapas que comprende son:

Formulación.

Discusión y aprobación.

Ejecución.

Control.

Evaluación.

4.1. Formulación.



EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Consisten en el conjunto de actividades a desarrollar, para elaborar el Plan Municipal de Desarrollo.

Las actividades que comprende la etapa de formulación son las siguientes:

- · Elaboración de diagnósticos económicos y sociales que reflejen la situación real y las necesidades del municipio.
- Definición de objetivos y prioridades para seña lar qué es lo que se quiere lograr y lo que es más urgente o necesario.
- Señalamiento de estrategias y políticas a seguir, para establecer cómo y de qué manera se lograrán los objetivos propuestos.
- Especialización de las áreas o partes del plan que deberán ser coordinadas por los responsables de su elaboración.
- Compatibilización de los programas operativos anuales (incluyendo sus metas) con el Plan Municipal de Desarrollo.
- Definición de los responsables de la elaboración del plan municipal, así como los recursos necesarios para ello.
- Determinar las metas de corto y mediano plazo.
- Previsión de Recursos.
- · Concertación con grupos sociales.
- 4.2. Discusión y Aprobación.

En esta etapa corresponde al ayuntamiento, en sesión de cabildo, analizar el contenido del plan y discutir la posibilidad de llevarlo a cabo.

Una vez aprobado por el ayuntamiento, éste se hace responsable de vigilar su correcta ejecución.

4.3. Ejecución.



EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITE DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

En esta etapa, las premisas establecidas en el plan se traducirán en acciones concretas mediante programas operativos, anuales que serán llevados a cabo para tal efecto.

Para esto se hace necesario que los responsables de su ejecución procuren que sus actividades se apeguen a lo establecido en el plan.

4.4. Control.

El control consiste en actividades para identificar el grado de cumplimiento del plan y el avance de los programas, para localizar posibles desviaciones y verificar si el proceso funciona de conformidad con lo establecido.

4.5. Evaluación.

En esta etapa se hace una valoración cualitativa de los resultados de la planeación.

La evaluación debe hacerse durante la ejecución del plan y una vez concluido el mismo, para saber si los objetivos propuestos se lograron.

Los resultados de la evaluación son experiencias acumulables que sirven para mejorar los futuros planes y programas municipales.

5. PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO

El Plan Municipal de Desarrollo es el resultado inicial y principal de la aplicación de un esquema de planeación. En él se presenta el programa de gobierno del ayuntamiento y se conjuga la acción coordinada de los ordenes de gobierno federal, estatal y municipal, así como la participación de los sectores social y privado del municipio.

En este plan se definen los propósitos y estrategias para el desarrollo del municipio y se establecen las principales políticas y lineas de acción que el gobierno municipal deberá tomar en cuenta para elaborar sus programas operativos anuales y que son aquellos programas que el ayuntamiento elaborará para el período de un año de administración municipal.

El Plan de Desarrollo Municipal es un documento que refleja el acuerdo de voluntades de los diferentes grupos y sectores del municipio. Debe elaborarse o actualizarse al inicio de cada periodo constitucional de la administración



RECURRENTE: SUIETO OBLIGADO:

EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

municipal y las adecuaciones o modificaciones que sea necesario introducir, se referirán a acciones y programas de corto y mediano plazo.

5.1. Estructura.

La estructura del Plan Municipal de Desarrollo podrá ser la siguiente:

Presentación.

Estrategias.

Introducción.

Lineamientos estratégicos sectoriales.

Diagnóstico.

Programas y metas.

Demandas sociales.

Programación-presupuestación.

Objetivos.

Instrumentación, seguimiento y evaluación.

Politicas.

Anexos estadísticos y cartografía municipal.

5.2. Descripción del Contenido

El contenido podrá referirse a los siguientes aspectos:

Diagnóstico.- Es el estudio de la situación real del municipio, que sirve para conocer las condiciones de su territorio e identificar las necesidades, problemas y recursos potenciales de desarrollo, esto permitirá obtener información básica del municipio, en aspectos tales como:

- Medio fisico.
 - Localización geográfica municipal.
 - División política municipal.
- Recursos naturales.
- Población.
- Actividades económicas.
- · Infraestructura urbana y de servicios públicos.



EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

- Desarrollo Social y Ecología.
- · Organización y administración municipal.
- Aspectos jurídicos.
- · Aspectos hacendarios y presupuestales.

Demandas sociales. Son las peticiones y sugerencias de la población recabadas en campaña, foros, consultas y audiencias.

Objetivos. Son aquellas situaciones o condiciones que se quieren lograr o alcanzar con la instrumentación del plan. Los objetivos se establecen con base en las necesidades detectadas.

Políticas. Son las directrices generales conforme a las cuales se desarrollarán las acciones del plan y constituyen los ordenamientos elementales que garantizan su éxito. Por ejemplo: desarrollo urbano planificado, desarrollo rural integral, etc.

Estrategias. Son el conjunto de acciones que se llevarán a cabo para instrumentar una política. Por ejemplo: orientación del crecimiento de las poblaciones, promoción de industrias rurales, etc.

Lineamientos estratégicos sectoriales. Consisten en aquellas actividades que se realizarán de conformidad con el sector de actividad de que se trate, ya sea agropecuario, turismo, pesca, salud, educación, comunicaciones, comercio, desarrollo urbano, etc.

Programas y metas. Son las acciones y/o obras cuantificables, que se desprenden del plan.

Programas coordinados de inversión pública.- Son aquellos programas que se realizarán conjuntamente entre el gobierno municipal y el estatal, y en su case, federal, así como los proyectos que con los recursos financieros del municipio no se puedan ejecutar. Generalmente, se refieren a aquellos programas que se desarrollan por la vía del Convenio Unico de Desarrollo o por el Convenio Estado-Municipio, en donde se establece la transferencia de recursos a este último.

Programación-Presupuestación. Son las actividades que se señalan a realizar cada año, tomando en cuenta los recursos estimados con base a los presupuestos de egresos de años anteriores y son canalizados a obras.





RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO: COMITÊ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Instrumentación, seguimiento y evaluación. En esta parte del plan se definirán los responsables para la instrumentación, el seguimiento y la evaluación, de manera que se garantice su buen cumplimiento.

Es muy importante que en la elaboración del Plan Municipal de Desarrollo se tomen en cuenta las necesidades y opiniones de la comunidad, ya que de esta manera se establece una mayor vinculación entre la comunidad y las autoridades y se logra que las soluciones planteadas por el ayuntamiento sean congruentes con los problemas a atender.

Anexos Estadísticos y Cartografía Municipal. Son los documentos, como su nombre lo indica, que se anexan para complementar y ejemplificar el contenido del Plan Municipal de Desarrollo.

5.3. Formulación y Aprobación.

La formulación del Plan de Desarrollo Municipal es competencia del comité de planeación municipal; si no existe dicho organismo, el responsable de su elaboración será el ayuntamiento.

La aprobación del plan es competencia exclusiva del ayuntamiento, quien a su vez determinará qué unidades administrativas serán responsables de su ejecución, evaluación y control.

Una vez aprobado el Plan de Desarrollo Municipal se procederá a elaborar los programas a través de los cuales se instrumentará el plan.

6. PROGRAMACIÓN MUNICIPAL

Es el conjunto de acciones desarrolladas por el ayuntamiento o, en su caso, por el comité de planeación municipal, encaminadas a elaborar los programas de desarrollo municipal.

Un programa municipal incluye las acciones previstas por el ayuntamiento para ser realizadas durante su gobierno.

Sirve para ordenar las actividades a desarrollar y lograr un buen aprovechamiento del dinero disponible, de los materiales, del equipo y del trabajo humano, conforme a fechas previamente establecidas.





RECURRENTE: SUJETO OBLIGADO:

EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

A través de un programa municipal se puede organizar y controlar mejor el trabajo y durante su realización se pueden tener puntos de comparación entre lo que se quiere y lo que se está haciendo. De esta manera se puede conocer si existen fallas y qué hacer para corregirlas, en su caso.

Con base en la programación, las autoridades municipales podrán efectuar lo siguiente:

- Ejecución. Definir las acciones, obras y servicios necesarios para un período determinado.
- Ejecución. Determinar la dependencia o entidad del gobierno federal, estatal o municipal, que será la encargada de ejecutar o de apoyar las obras y servicios programados.
- Ejecución. Asignar a las dependencias municipales adecuadas la elaboración de los estudios preliminares, la ejecución, la supervisión y control y evaluación de las acciones, obras y servicios programados.
- Ejecución. Calcular el costo de las obras, servicios y acciones programadas.

En esta tesitura, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México dispone:

Artículo 139.- El desarrollo de la entidad se sustenta en el Sistema Estatal de Planeación Democrática, que tiene como base el Plan de Desarrollo del Estado de México:

I. El Sistema Estatal de Planeación Democrática se integra por los planes y programas que formulen las autoridades estatales y municipales y considerará en su proceso: El planteamiento de la problemática en base a la realidad objetiva, la proyección genérica de los objetivos para la estructuración de planes, programas y acciones que regirán el ejercicio de sus funciones públicas, su control y evaluación. Las Leyes de la materia proveerán la participación de los sectores público, privado y social en el proceso y el mecanismo de retroalimentación permanente en el sistema.

Los planes, programas y acciones que formulen y ejecuten los ayuntamientos en las materias de su competencia, se sujetarán a las disposiciones legales aplicables y serán congruentes con los planes y programas federales, estatales, regionales y metropolitanos, en su caso.

Los ciudadanos del Estado, individualmente o a través de agrupaciones legalmente constituidas podrán participar en el proceso de planeación democrática en los términos establecidos por



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACION PARA

DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

las leyes para la formulación de planes y programas estatales, municipales, regionales y metropolitanos para la integración social de sus habitantes y el desarrollo de las comunidades.

II. En materia metropolitana, el Gobierno del Estado y los Ayuntamientos de los rpúnicipios deberán en forma coordinada y en términos de la Constitución Política de los Estagos Unidos Mexicanos:

- Participar en la planeación y ejecución de acciones coordinadas con la Federación, y con las entidades federativas colindantes con el Estado, en las materias de: Abasto y Empleo, Agua y Drenaje, Asentamientos Humanos, Coordinación Hacendaría, Desarrollo Económico, Preservación, Recolección, Tratamiento y Disposición de Desechos Sólidos, Protección al Ambiente, Protección Civil, Restauración del Equilibrio Ecológico, Salud Pública, Seguridad Pública y Transporte, Turismo y aquellas que resulten necesarias y conformar con dichas entidades las comisiones metropolitanas en las que concurran y participen con apego a sus atribuciones y conforme a las leyes de la materia. Estas comisiones también podrán ser creadas al interior del Estado, por el Gobernador del Estado y los ayuntamientos cuando sea declarada una Zona Metropolitana.
- Integrar invariablemente al proceso de planeación regional y metropolitana a través de las comisiones respectivas para la ejecución de las obras y prestación de los servicios que conjuntamente hubieren aprobado para sus zonas metropolitanas y ejecutarán los programas conjuntos en los distintos ramos de la administración estatal y municipal, en los términos de los convenios suscritos al efecto.
- Presupuestar a través de la legislatura y sus cabildos respectivamente las partidas presupuestales necesarias para ejecutar en el ámbito de su competencia los planes y programas metropolitanos, en cada ejercicio, y constituirán fondos financieros comunes para la ejecución de acciones coordinadas.

Su participación se regirá por principios de proporcionalidad y equidad atendiendo a criterios de beneficio compartido, en términos de los convenios respectivos.

- Regular la ejecución conjunta y coordinada de los planes, programas y acciones que de ellos deriven a través de las comisiones metropolitanas.
- e) Suscribir convenios con la Federación, los Estados y municipios limítrofes y el Distrito Federal, en su caso, para la ejecución de obras, operación y prestación de servicios públicos o la realización de acciones en las materias que fueren determinadas por las confisiones metropolitanas 🛭 relacionados con los diversos ramos administrativos.
- Publicar los acuerdos y convenios que se suscriban para dar cumplimiento a los/planes metropolitanos, en los periódicos oficiales.



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL

DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Por su parte, la Ley Orgánica Municipal enuncia:

Artículo 70.- Las comisiones del ayuntamiento coadyuvarán en la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal y en su evaluación.

Artículo 71.- Las comisiones del ayuntamiento carecen de facultades ejecutivas. Los asuntos y acuerdos que no estén señalados expresamente para una comisión quedarán bajo la responsabilidad del presidente municipal.

Artículo 72.- Para la gestión, promoción y ejecución de los planes y programas municipales en las diversas materias, los ayuntamientos podrán auxiliarse de consejos de participación ciudadana municipal.

Artículo 73.- Cada consejo de participación ciudadana municipal se integrará hasta con cinco vecines del municipio, con sus respectivos suplentes; uno de los cuales lo presidirá, otro fungirá como secretario y otro como tesorero y en su caso dos vocales, que serán electos en las diversas localidades por los habitantes de la comunidad, entre el último domingo del mes de octubre y el 15 de noviembre del año de la elección del ayuntamiento, en la forma y términos que éste determine en la convocatoria que deberá aprobar y publicar el ayuntamiento en los lugares mas visibles y concurridos de cada comunidad, cuando menos quince días antes de la elección. El ayuntamiento expedirá los nombramientos respectivos firmados por el presidente municipal y el secretario del ayuntamiento, entregándose a los electos a mas tardar el día en que entren en funciones, que será el día uno de diciembre del mismo año.

Los integrantes del consejo de participación ciudadana que hayan participado en la gestión que termina no podrán ser electos a ningún cargo del consejo de participación ciudadana para el periodo inmediato siguiente.

Artículo 74.- Los consejos de participación ciudadana, como órganos de comunicación y colaboración entre la comunidad y las autoridades, tendrán las siguientes atribuciones:

- I. Promover la participación ciudadana en la realización de los programas municipales;
- II. Coadyuvar para el cumplimiento eficaz de los planes y programas municipales aprobados;
- III. Proponer al ayuntamiento las acciones tendientes a integrar o modificar los planes y programas municipales;
- IV. Participar en la supervisión de la prestación de los servicios públicos;







RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA

DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

V. Informar al menos una vez cada tres meses a sus representados y al ayuntamiento sobre sus proyectos, las actividades realizadas y, en su caso, el estado de cuenta de las aportaciones económicas, que estén a su cargo.

Artículo 82.- La Comisión de Planeación para el Desarrollo Municipal, se integrará con Éudadanos distinguidos del municipio, representativos de los sectores público, social y privado, así como de las organizaciones sociales del municipio, también podrán incorporarse a miembros de los cansejos de participación ciudadana.

Artículo 83.- La Comisión de Planeación para el Desarrollo Municipal tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Proponer al ayuntamiento los mecanismos, instrumentos o acciones para la formulación, control y evaluación del Plan de Desarrollo Municipal;
- II. Consolidar un proceso permanente y participativo de planeación orientado a resolver los problemas municipales;
- III. Formular recomendaciones para mejorar la administración municipal y la prestación de los servicios públicos;
- IV. Realizar estudios y captar la información necesaria para cumplir con las encomiendas contenidas en las fracciones anteriores;
- V. Gestionar la expedición de reglamentos o disposiciones administrativas que regulen el funcionamiento de los programas que integren el Plan de Desarrollo Municipal;
- VI. Comparecer ante el cabildo cuando éste lo solicite, o cuando la comisión lo estime conveniente,
- VII. Proponer, previo estudio, a las autoridades municipales, la realización de obras o la creación de nuevos servicios públicos o el mejoramiento a los ya existentes mediante el sistema de cooperación y en su oportunidad promover la misma;
- VIII. Desahogar las consultas que en materia de creación y establecimiento de nuevos asentamientos humanos dentro del municipio, les turne el ayuntamiento;
- IX. Formar subcomisiones de estudio para asuntos determinados;
- X. Proponer al cabildo su reglamento interior.





EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Artículo 84.- El presidente municipal, al inicio de su período constitucional, convocará a organizaciones sociales de la comunidad para que se integren a la Comisión de Planeación para el Desarrollo-Municipal.

Artículo 85.- La Comisión de Planeación para el Desarrollo Municipal contará con un mínimo de cinco miembros encabezados por quien designe el ayuntamiento, y podrá tener tantos como se juzgue conveniente para el eficaz desempeño de sus funciones, los cuales durarán en su encargo el periodo municipal correspondiente.

Artículo 114.- Cada ayuntamiento elaborará su plan de desarrollo municipal y los programas de trabajo necesarios para su ejecución en forma democrática y participativa.

Artículo 115.- La formulación, aprobación, ejecución, control y evaluación del plan y programas municipales estarán a cargo de los órganos, dependencias o servidores públicos que determinen los ayuntamientos, conforme a las normas legales de la materia y las que cada cabildo determine.

Artículo I 16.- El Plan de Desarrollo Municipal deberá ser elaborado, aprobado y publicado, dentro de los primeros cuatro meses de la gestión municipal. Su evaluación deberá realizarse anualmente.

Artículo 117.- El Plan de Desarrollo Municipal tendrá los objetivos siguientes:

I. Atender las demandas prioritarias de la población:

II. Propiciar el desarrollo armónico del municipio;

III. Asegurar la participación de la sociedad en las acciones del gobierno municipal;

IV. Vincular el Plan de Desarrollo Municipal con los planes de desarrollo federal y estatal;

V. Aplicar de manera racional los recursos financieros para el cumplimiento del plan y los programas de desarrollo.

Artículo II8.- El Plan de Desarrollo Municipal contendrá al menos, un diagnóstico sobre lascondiciones económicas y sociales del municipio, las metas a alcanzar, las estrategias a seguir, los plazos de ejecución, las dependencias y organismos responsables de su cumplimiento y las bases de coordinación y concertación que se requieren para su cumplimiento.

Artículo 119.- El Plan de Desarrollo Municipal se complementará con programas anuales sectoriales de la administración municipal y con programas especiales de los organismos desconcentrados y descentralizados de carácter municipal.





EXPEDIENTE: RECURRENTE:

EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITE DE PLANEACION PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Artículo 120.- En la elaboración de su Plan de Desarrollo Municipal, los ayuntamientos proveerán lo

Artículo 121.- Los ayuntamientos publicarán su Plan de Desarrollo Municipal a través de la Gaceta Municipal durante el primer año de gestión y lo difundirán en forma extensa.

Artículo 122.- El Plan de Desarrollo y los programas que de éste se deriven, serán obligatorios para las dependencias de la administración pública municipal, y en general para las entidades públicas de carácter municipal.

Los planes y programas podrán ser modificados o suspendidos siguiendo el mismo procedimiento que para su elaboración, aprobación y publicación, cuando lo demande el interés social o lo requieran las circunstancias de tipo técnico o económico.

En consecuencia, se precisan las siguientes conclusiones:

necesario para promover la participación y consulta populares.

1.- EI SUJETO OBLIGADO A QUIEN LE ASISTE LA COMPETENCIA DE ORIGEN PARA CONOCER DE LA SOLICITUD MATERIA DEL PRESENTE RECURSO DE REVISIÓN ES EL AYUNTAMIENTO DE CUAUTITLÁN IZCALLI CON BASE EN EL ARTÍCULO 18 DE LA LEY DE PLANEACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS PARA:

Artículo 18.- Para efectos de lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley (Artículo 19.- Compete a los ayuntamientos, en materia de planeación democrática para el desarrollo:

I. Elaborar, aprobar, ejecutar, dar seguimiento, evaluar y el control del Plan de Desarrollo Municipal y sus programas...), los Ayuntamientos de los municipios del Estado realizarán las siguientes acciones:

I. Elaborar conforme a los criterios y metodología que el Ejecutivo del Estado proponga a través de la Secretaría, los planes de desarrollo y sus programas al inicio de cada periodo constitucional de Gobierno, los cuales, una vez aprobados por el Cabildo, deberán ser documentados en el Registro Estatal de Planes y Programas, y presentados a la H. Legislatura Local a través del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México. Así mismo deberán remitir copia del Plan de Desarrollo Municipal al COPLADEM;

2.- EXISTE OTRO SUJETO OBLIGADO QUE CON BASE EN EL NUMERAL 63 DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE PLANEACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, CUENTA ENTRE SUS ARCHIVOS CON LA INFORMACIÓN REQUERIDA Y ES LA SECRETARÍA DE FINANZAS A TRAVÉS DEL REGISTRO ESTATAL DE PLANES Y PROGRAMAS



RECURRENTE:

SUJETO OBLIGADO: COMITE DE PLANEACIÓN PARA EI

DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Artículo 63.- La Secretaría establecerá y operará el Registro Estatal de Planes y Programas, que incluirá al menos las secciones relativas a:

1. El Plan de Desarrollo del Estado de México y sus programas;

II. Los planes de desarrollo municipal;

3.- SE SUGIERE AL HOY RECURRENTE QUE PRESENTE UNA NUEVA SOLICITUD DE INFORMACIÓN ANTE EL SUJETO OBLIGADO A QUIEN LE ASISTE LA COMPETENCIA DE ORIGEN, ES DECIR EL AYUNTAMIENTO DE CUAUTITLÁN IZCALLI; O BIEN DIRIGIRSE ANTE LA SECRETARÍA DE FINANZAS YA QUE POR DETERMINACIÓN LEGAL EL PROGRAMA DE DESARROLLO MUNICIPAL DEBE REGISTRARSE ANTE LA SECRETARÍA DE FINANZAS EN EL REGISTRO-ESTATAL DE PLANES Y PROGRAMAS.

4.- AHORA BIEN, ES PROBABLE QUE LA INFORMACIÓN QUE LE SEA ENTREGADA AL HOY RECURRENTE EN SU MOMENTO, NO SE ENCUENTRE REVESTIDA EXACTAMENTE CON LAS CARACTERÍSTICAS REQUERIDAS POR EL MISMO, EN ESTE SENTIDO EL SUJETO OBLIGADO CUMPLIRÁ ENTREGANDO LA INFORMACIÓN EN EL ESTADO EN QUE SE HALLE DADO QUE NO ESTÁ OBLIGADO EN TÉRMINOS DEL ARTÍCULO 41 DE LA LEY DE LA MATERIA A:

"Artículo 41.- Los Sujetos Obligados sólo proporcionarán la información pública que se les requiera y que obre en sus archivos. No estarán obligados a procesarla, resumirla, efectuar cálculos o practicar investigaciones."

5.- EL COPLADEM CUENTA CON FACULTADES CON BASE EN EL ARTÍCULO 18
DE LA LEY DE PLANEACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS PARA
CONTAR CON UNA COPIA DEL MISMO TAL CUAL LO DISPONE EL ARTÍCULO 18
FRACCIÓN I, IN FINE:

Artículo 18.- Para efectos de lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley Artículo 19.- Compete a los ayuntamientos, en materia de planeación democrática para el desarrollo:

I. Elaborar, aprobar, ejecutar, dar seguimiento, evaluar y el control del Plan de Desarrollo Municipal y sus programas...), los Ayuntamientos de los municipios del Estado realizarán las siguientes acciones:

I. Elaborar conforme a los criterios y metodología que el Ejecutivo del Estado proponga/a través de la Secretaría, los planes de desarrollo y sus programas al inicio de cada periodo





SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

constitucional de Gobierno, los cuales, una vez aprobados por el Cabildo, debérán ser documentados en el Registro Estatal de Planes y Programas, y presentados a la H. Legislatura Local a través del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México. Así mismo deberán remitir copia del Plan de Desarrollo Municipal al COPLADEM:

EN ESTE SUPUESTO, ÉSTE ÓRGANO GARANTE IGNORA LA JUSTIFICACIÓN ANTE LA INOBSEVANCIA DE ESTA PARTE DE LA LEY POR PARTE DEL AYUNTAMIENTO, SIN EMBARGO SE ESTIMA QUE EL SUJETO OBLIGADO COPLADEM, ACTUÓ DE FORMA APEGADA A LA LEY DE LA MATERIA AL ORIENTAR DE FORMA CORRECTA AL HOY RECURRENTE.

AUNADO A LO ANTERIOR, EL SUJETO OBLIGADO AL PROPORCIONAR SU RESPUESTA:

En respuesta a su solicitud de información en donde requiere el Plan de Desarrollo Municipal de Cuautitlan Izcalli, le comento que una vez revisados los archivos de este organismo, no contamos con una copia del Plan en mención, por lo que le sugerimos se dirija directamente a la unidad de información del H. Ayuntamiento de Cuautitlan Izcalli, o en su defecto consulte la página electrónica del mismo (www.cizcalli.gob.mx).

LA MISMA ENCIERRA HECHOS NEGATIVOS. En este sentido se pronuncian las siguientes tesis jurisprudenciales:

No. Registro: 206,502

Tesis aislada

Materia(s): Comsin

Octava Época

Instancia: Segunda Sala

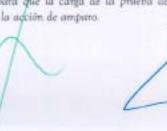
Fuente: Semanario Indicial de la Federación III, Primera Parte, Enero a Junio de 1989

Tesist

Pagina: 273

ACTOS RECLAMADOS QUE CONTIENEN HECHOS POSITIVOS Y NEGATIVOS, LOS PRIMEROS DEBEN PROBARSE.

Aun cuando resulte cierto que algunas violaciones hechas valer por el actor tengan carácter negativo (por ejemplo, que no se le mostró la orden de visita, que no se elaboró el acta de inspección y que no le fue notificada la orden de clausura), si la demanda contiene actos de naturaleza positiva (como la emisión de la orden de visita, la práctica de la inspección y la clausura), que las autoridades responsables niegan al rendir su informe justificado, éstas quedan relevadas de la carga de la prueba de no realización de las omisiones que se les impustan, por la imposibilidad material de hacerlo, supuesto que sólo podían incurrir en ellas al emitir las órdenes que manificitan que son inexistentes. Luego, el reclamante debe demostrar la existencia de los actos de carácter positivo para que la carga de la prueba de los negativos o abstenciones recuiga sobre las autoridades, y opere la procedencia de la acción de amparo







EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Amparo en revisión 3102/88. Carmen Remis Prieto y otro. 31 de mayo de 1989. Cinco votos. Ponente: Fausta Moreno Flores. Secretario: José Antonio García Guillén.

Amparo en revisión 1554/88. Abarrotes y Vinos Azcapotzalco, S. A., 24 de abril de 1989. Cinco votos. Ponente Fausta Moreno Flores. Secretario: Guillermo Cruz García.

Amparo en revisión 1157/88. Arturo Ruiz Rodríguez. 16 de noviembre de 1988. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Manuel Gutiérrez de Velasco. Ponente: Fausta Moreno Flores. Secretario: Guillermo Cruz García.

Octava Época, Tomo II, Primera Parte, página 167.

Asimismo, resulta aplicable la siguiente tesis:

No. Registro: 267,287

Tesis aislada

Materials): Comin

Sexta Época

Instancia: Segunda Sala

Fuente: Semanario Judicial de la Federación

Tercera Parte, LII

Tesis:

Página: 101

HECHOS NEGATIVOS, NO SON SUSCEPTIBLES DE DEMOSTRACION.

Tratándose de un hecho negativo, el fuez no tiene por que invocar prueba alguna de la que se desprenda, ya que es bien subido que esta clase de hechos no son susceptibles de demostración.

Amparo en revisión 2022/61, Iosé Gracía Florin (Menor). 9 de octubre de 1961. Cinco votos. Ponente: José Rivera Pérez Campos.

En ese sentido, no se niega una información. Por el contrario, se da una respuesta que orienta al RECURRENTE.

Por otro lado, el hecho negativo que define que la información requerida no obra en los archivos del SUJETO OBLIGADO no debe acreditarse documentalmente. Lo anterior dado que no puede probarse un hecho negativo por ser lógica y materialmente imposible.

En este sentido Eduardo Pallares manifiesta: "En realidad, no hay hechos negativos. Si el hecho existe, es positivo y si no existe no es hecho. Lo único que hay son proposiciones o juicios negativos, lo que es diferente...". [Voz "Hechos Negativos (Prueba de los)", en PALLARES, Eduardo. Diccionario de Derecho procesal Civil. Edit. Porrúa, México, 1990, págs. 398-399. Asimismo, este concepto se funda en la máxima latina: probatio non incubit cui negat (el probar no se apoya en las negaciones)].

34



EXPEDIENTE: 00623/TAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO (COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

Que, por otro lado, no se trata de un caso por el cual la negación del hecho implique la afirmación del mismo. Simplemente se está ante la inexistencia de la información solicitada. Al respecto, resulta aplicable por analogía el siguiente criterio del Comité de Información de la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

"INEXISTENCIA DE LA INFORMACIÓN. EL COMITÉ DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PUEDE DECLARARLA ANTE SU EVIDENCIA, SIN NECESIDAD DE DICTAR MEDIDAS PARA SU LOCALIZACIÓN. Los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y 30, segundo párrafo, del Reglamento de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal para la aplicación de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, disponen que cuando los documentos no se encuentren en los archivos de la respectiva Unidad Administrativa, se deberá remitir al Comité la solicitad de occeso y el oficio donde se manifieste tal circumstancia, para que éste analice el caso y tome las medidas perstrentes para localizar en la Unidad Administrativa correspondiente el documento solicitado y, de no encontrarlo, espida una resolución que confirme la inexistencia del mismo. Ello no obsta para concluir que cuando la referida Unidad señala, o el mencionado Comité advierte que el documento solicitado no existe en vertud de que no tuvo lugar el acto cuya realización supuestamente se reflejó en aquel, resulta innecesario dictar alguna medida para localizar la información respectiva, al evidenciarse su inexistencia.

Clasificación de Información 35/2004J, deriva de la solicitud de acceso a la información de Daniel Lizárraga Méndez. 15 de noviembre de 2004. Unanimidad de votos".

Finalmente en ese sentido, este Órgano Garante considera procedente y adecuada la fundamentación y motivación de EL SUJETO OBLIGADO.

Por lo tanto, por los razonamientos que se han referido con antelación, se estima que la respuesta emitida por el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México (COPLADEM) cumple con lo dispuesto por el artículo 3 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información pública del Estado de México Municipios que a la letra dice:

"Artículo 3.- La información pública generada, administrada o en posesión de los Sujetos Obligados en ejercicio de sus atribuciones, será accesible de manera permanente a cualquier persona, privilegiando el principio de máxima publicidad de la información. Los Sujetos Obligados deben poner en práctica, políticas y programas de acceso a la información que se apequen a criterios de publicidad, veracidad, oportunidad, precisión y suficiencia en beneficio de los solicitantes."

Asimismo, se estima que "EL SUJETO OBLIGADO" circunscribió su actuar con base en lo previsto por el numeral 11 en los términos siguientes:

"Articulo 11.- Los Sujetos Obligados sólo proporcionarán la información que generen en el ejercicio de sus atribuciones."



35



EXPEDIENTE:

EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

En vista de que resulta satisfactoria para este Órgano Garante la entrega de información, se CONFIRMA la respuesta proporcionada por el Sujeto Obligado, el

el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México.

En mérito de lo expuesto y con fundamento en los artículos 1, 56, 60 fracción VII y 75 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, este Pleno:



EXPEDIENTE: 00623ITAIPEM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO (COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

POR LO EXPUESTO Y FUNDADO, EL PLENO DE ESTE INSTITUTO R E S U E L V E

PRIMERO.- Resulta IMPROCEDENTE el recurso de revisión interpuesto en contra de "EL SUJETO OBLIGADO", el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México, con base en los fundamentos y motivaciones expresadas en el considerando tercero de la presente resolución.

SEGUNDO.- El Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México NO es "EL SUJETO OBLIGADO" competente y tampoco posee la información requerida por "EL RECURRENTE".

Por lo tanto, SE SUGIERE AL HOY RECURRENTE QUE PRESENTE UNA NUEVA SOLICITUD DE INFORMACIÓN ANTE EL SUJETO OBLIGADO A QUIEN LE ASISTE LA COMPETENCIA DE ORIGEN, ES DECIR EL AYUNTAMIENTO DE CUAUTITLÁN IZCALLI; O BIEN DIRIGIRSE ANTE LA SECRETARÍA DE FINANZAS YA QUE POR DETERMINACIÓN LEGAL EL PROGRAMA DE DESARROLLO MUNICIPAL DEBE REGISTRARSE ANTE LA SECRETARÍA DE FINANZAS EN EL REGISTRO ESTATAL DE PLANES Y PROGRAMAS.

TERCERO.- Notifiquese a "EL RECURRENTE", asimismo remitase a la Unidad de Información del "SUJETO OBLIGADO" quien con fundamento en el artículo 76 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, debe cumplirla en un plazo de quince días hábiles.

CUARTO.- Con fundamento en el artículo 78 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se hace del conocimiento del recurrente que en caso de estimar que esta resolución le depara algún perjuicio, tiene a su alcance el Juicio de Amparo en los términos que establece la Ley de Amparo reglamentaria de los artículos 103 y 107 constitucionales.





EXPEDIENTE: 00623/TAIPFM/IP/RR/A/2009

SUJETO OBLIGADO: COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO

(COPLADEM)

PONENTE: SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA

NOTIFÍQUESE, EN TÉRMINOS Y FORMAS DE LEY

ASÍ, POR UNANIMIDAD, LO RESOLVIERON LOS COMISIONADOS DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, LUIS ALBERTO DOMÍNGUEZ GONZÁLEZ, PRESIDENTE; MIROSLAVA CARRILLO MARTÍNEZ, COMISIONADA: FEDERICO GUZMÁN CHEPOV. TAMAYO. COMISIONADO: ROSENDOEVGUENI MONTERREY COMISIONADO: Y SERGIO ARTURO VALLS ESPONDA, COMISIONADO: SIENDO PONENTE EL ÚLTIMO DE LOS MENCIONADOS, EN SESIÓN CELEBRADA EL DÍA 7 DE MAYO DE DOS MIL NUEVE, ANTE EL SECRETARIO TECNICO DEL PLENO;