

Recurso de Revisión: 01346/INFOEM/IP/RR/2017  
Recurrente: [REDACTED]  
Sujeto Obligado: Secretaría de Movilidad  
Comisionada Ponente: Josefina Román Vergara

Resolución del Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, con domicilio en Metepec, Estado de México, de doce de julio de dos mil diecisiete.

VISTO el expediente electrónico formado con motivo del recurso de revisión 01346/INFOEM/IP/RR/2017 interpuesto por la C. [REDACTED] en contra de la respuesta de la **Secretaría de Movilidad**, se procede a dictar la presente Resolución; y,

## RESULTANDO

**PRIMERO.** En fecha quince de mayo de dos mil diecisiete, la C. [REDACTED] presentó, a través del Sistema de Acceso a la Información Mexiquense (SAIMEX) ante la **Secretaría de Movilidad**, Sujeto Obligado, solicitud de acceso a la información pública, registrada bajo el número de expediente 00146/SM/IP/2017, mediante la cual solicitó le fuese entregado, a través del SAIMEX, lo siguiente:

*"Solicito toda la documentación generada por el producto del pacto con los concesionarios de transporte público para incrementar la tarifa a cambio de votos para Alfredo del Mazo Maza."*  
(sic)

Aunado a lo anterior, la recurrente adjuntó a su solicitud el archivo denominado *Criterio 028-10 Expresión documental.pdf*, que corresponde al Criterio emitido por el Pleno del entonces Instituto Federal de Acceso a la Información Pública y

Recurso de Revisión: 01346/INFOEM/IP/RR/2017  
Sujeto Obligado: Secretaría de Movilidad  
Comisionada Ponente: Josefina Román Vergara

Protección de Datos Personales (IFAI), el cual al ser del conocimiento de las partes se omite su reproducción en obvio de repeticiones innecesarias.

**SEGUNDO.** De las constancias que obran en el expediente electrónico del SAIMEX, se advierte que el Sujeto Obligado, en fecha uno de junio de dos mil diecisiete, dio respuesta a la solicitud de información en los términos siguientes:

*“En respuesta a su petición número 00146/SM/IP/2017, a través de la cual solicitó toda la documentación generada producto del “pacto con los concesionarios de transporte público” para incrementar la tarifa a cambio de votos para Alfredo del Mazo Mazo, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 8 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, 15, 19 fracción XVI de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de México; 1, 2, 3, 5, 9 y 10 del Reglamento Interior de la Secretaría de Movilidad del Estado de México; 7 fracción I, 11, 12, 41, 53 fracciones I, II y V, 75, 150, 151 y 163 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, hago de su conocimiento lo siguiente: El Vocal Ejecutivo del Instituto del Transporte informó a la que suscribe que no existe ningún pacto entre concesionarios de transporte público para incrementar las tarifas a cambio de votos; le informo que las tarifas de transporte público en el Estado de México, se encuentran establecidas en el “Acuerdo del Secretario de Transporte por el que se modifican las tarifas máximas para la prestación del servicio público de transporte, en la modalidades de colectivo y mixto” publicado en la Gaceta de Gobierno el jueves 16 de mayo de 2013, mismos que podrá verificar a través de la página de LEGISTEL. Sin más por el momento le envío un cordial saludo.” (sic)*

**TERCERO.** Derivado de lo anterior, con fecha dos de junio de dos mil diecisiete, la ahora recurrente, interpuso el recurso de revisión, al que se le asignó el número de expediente 01346/INFOEM/IP/RR/2017 en contra del acto y con base en las razones o motivos de inconformidad siguiente:

## Acto Impugnado

*"la respuesta del sujeto obligado." (sic)*

## Razones o motivos de inconformidad

*"CONTRARIO A LO ESGRIMIDO POR EL SUJETO OBLIGADO, EXISTEN ELEMENTOS DE CONVICCIÓN QUE DAN CUENTA DE LA INFORMACIÓN, Y EN CONSECUENCIA SU FACTIBILIDAD DE SER ENTREGADA, PARA ELLO, PONGO A CONSIDERACIÓN DEL PLENO, LA LECTURA Y CONSULTA PÚBLICA DE LOS SIGUIENTES ENLACES DE LA WEB: <http://insurgenteexpress.com.mx/por-acarrear-a-gente-a-mitines-de-alfredo-del-mazo-ahora-piden-alza-en-transporte-publico/>  
<http://www.tolucanoticias.com/2017/04/los-acuerdos-en-lo-oscurito-para-subir.html>  
<http://www.eluniversal.com.mx/articulo/metropoli/edomex/2017/05/11/lineas-transportistas-incrementan-10-pesos-tarifa-minima-en> <http://transeuntemx.com/2017/04/07/se-suma-pulpo-camionero-campana-alfredo-del-mazo/> <https://www.elsoldetoluca.com.mx/edomex/habra-aumento-al-pasaje-a-cambio-de-voto-asegura-josefina>  
[http://www.eluniversal.com.mx/articulo/metropoli/edomex/2017/05/12/josefina-acusa-que-eruviel-subira-entre-3-y-4-pesos-transporte.](http://www.eluniversal.com.mx/articulo/metropoli/edomex/2017/05/12/josefina-acusa-que-eruviel-subira-entre-3-y-4-pesos-transporte)" (sic)*

**CUARTO.** De conformidad con el artículo 185, fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, el recurso de revisión número 01346/INFOEM/IP/RR/2017, fue turnado a la Comisionada Presidenta Josefina Román Vergara a efecto de que decretara su admisión o desechamiento.

**QUINTO.** En fecha ocho de junio de dos mil diecisiete, la Comisionada Presidenta con fundamento en el artículo 185, fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, admitió el recurso de revisión que nos ocupa a fin de integrar el expediente respectivo y

ponerlo a disposición de las partes para que en un plazo máximo de siete días hábiles manifestaran lo que a su derecho correspondiera, ofrecieran pruebas, el Sujeto Obligado rindiera su respectivo Informe Justificado y se formularan alegatos.

**SEXTO.** De las constancias que corren agregadas al expediente se advierte que el Sujeto Obligado en fecha dieciséis de junio del presente año el Sujeto Obligado rindió su Informe Justificado en el que indicó que el Servidor Público del Instituto del Transporte indicó que no existe ningún pacto entre concesionarios del transporte público para incrementar las tarifas a cambio de votos, siendo que las tarifas de transporte público en el Estado de México, se encuentran establecidas en el "Acuerdo del Secretario de Transporte por el que se modifican las tarifas máximas para la prestación del servicio público de transporte, en la modalidades de colectivo y mixto" publicado en la Gaceta de Gobierno el jueves dieciséis de mayo de dos mil trece.

Aunado a ello, se destaca que el Sujeto Obligado adjuntó el Acta de la Décima Sesión Extraordinaria de su Comité de Transparencia; documental que no se inserta en obvio de representaciones innecesarias; Informe que se hizo del conocimiento de la recurrente a afectó de que formulara las manifestaciones que a su derecho convinieran y asistieran.

**SÉPTIMO.** De las constancias que integran el expediente electrónico del SAIMEX se advierte que la recurrente en la etapa de alegatos señaló textualmente

*“incrementos luego luego que fue el día de la elección” (sic); adjuntando una imagen que en apariencia corresponde a las tarifas del transporte público.*

**OCTAVO.** El treinta de junio de dos mil diecisiete, se decretó el cierre de instrucción del expediente electrónico formado con motivo de la interposición del presente recurso de revisión, a fin de que la Comisionada Presidenta presentara el proyecto de resolución correspondiente.

## CONSIDERANDO

**PRIMERO. Competencia.** Este Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios, es competente para conocer y resolver del recurso señalado, de conformidad con los artículos 6, apartado A, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 5, párrafos vigésimo, vigésimo primero y vigésimo segundo, fracciones IV y V de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 1, 2, fracción II, 13, 29, 36, fracciones I y II, 176, 178, 179, 180, 181 párrafo tercero, 185, 186, 188, 189, 194 y 195 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; 9, fracciones I y XXIV, 11 y 14, fracción I del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios.

**SEGUNDO. Oportunidad y Procedibilidad.** Previo al estudio del fondo del asunto, se procede a analizar los requisitos de oportunidad y procedibilidad que debe reunir el recurso de revisión interpuesto, los cuales están previstos en los artículos 178 y 180 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

Es así que el recurso de revisión fue interpuesto dentro del plazo de quince días hábiles, previsto en el artículo 178 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, toda vez que el Sujeto Obligado dio respuesta a la solicitud el uno de junio de dos mil diecisiete, mientras que la recurrente interpuso el presente medio de impugnación el dos de junio del presente año, esto es, al día hábil siguiente.

En ese sentido, al considerar la fecha en que se formuló la solicitud, la fecha en la que respondió a ésta el Sujeto Obligado, así como en la que se interpuso el recurso de revisión, se concluye que este se encuentra dentro de los márgenes temporales previstos en el citado precepto legal.

Asimismo, tras la revisión del escrito de interposición, se concluye la acreditación plena de todos y cada uno de los elementos formales exigidos por el artículo 180 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**TERCERO. Estudio y resolución del asunto.** Tal y como quedó apuntado al inicio del presente instrumento revisor, la entonces peticionaria requirió del Sujeto

Obligado toda la documentación sobre producto del pacto con los concesionarios de transporte público para incrementar la tarifa de cambio de votos para Alfredo del Mazo Maza.

En respuesta el Sujeto Obligado indicó que el Servidor Público Habilitado y Vocal Ejecutivo del Instituto del Transporte informó que no existe ningún pacto entre concesionarios de transporte público para incrementar las tarifas a cambio de votos.

Aunado a ello, el Sujeto Obligado informó a la particular que las tarifas de transporte público en el Estado de México se encuentran establecidas en el *"Acuerdo del Secretario de Transporte por el que se modifican las tarifas máximas para la prestación del servicio público de transporte, en la modalidades de colectivo y mixto"*, el cual podrá verificarse a través de la página de LEGISTEL.

Ante ello, la recurrente interpuso el presente medio de impugnación en el cual señaló como razones o motivos de inconformidad que existen suficientes elementos de convicción que dan cuenta de la información, insertando diversas ligas electrónicas de notas periodísticas en medios electrónicos por internet.

Derivado de la interposición del presente medio de impugnación el Sujeto Obligado rindió su Informe Justificado en el cual reitera su respuesta emitida en cuanto a que no existe pacto alguno entre concesionarios del transporte público para incrementar las tarifas a cambio de votos.

Bajo ese contexto, el Pleno de este Instituto procede al análisis de todas y cada una de las constancias que integran el expediente electrónico del SAIMEX y arribó a las consideraciones de hecho y derecho siguiente:

Primeramente, es de destacar que la solicitud de información se centra en obtener la documentación generada producto de un supuesto pacto entre los concesionarios del transporte público para incrementar la tarifa a cambio de votos para un candidato a un cargo de elección popular.

Al respecto, es de destacar que el derecho humano de acceso a la información es la prerrogativa de las personas para buscar, difundir, investigar, recabar, recibir y solicitar información pública tal y como lo dispone el artículo 4 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios prevé que

En esa virtud, el derecho de acceso implica el conocimiento y acceso de los particulares de la información contenida en los documentos que los órganos del estado generen, posean o administren en ejercicio de sus atribuciones, tal y como lo dispone el artículo 12 de la Ley de Transparencia de mérito; incluso se impone la obligación a las autoridades de preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados.

Por tanto, para que los Sujetos Obligados hagan efectivo este derecho deben poner a disposición de los particulares los documentos en los que conste el ejercicio de sus atribuciones legales o que por cualquier circunstancia obre en sus archivos; en

virtud de que toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada, administrada o en posesión de los Sujetos Obligados es pública y accesible de manera permanente a cualquier persona, en los términos y condiciones que se establezcan en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, en la Ley General, la Ley de Transparencia vigente en nuestra entidad y demás disposiciones de la materia, privilegiando el principio de máxima publicidad de la información.

Es por ello, que los Sujetos Obligados deberán garantizar el acceso a la información debiendo poner en práctica, políticas y programas de acceso a la información que se apeguen a criterios de publicidad, veracidad, oportunidad, precisión y suficiencia en beneficio de los solicitantes.

Expuesto lo anterior, si bien la recurrente pretende obtener documentación generada por un supuesto pacto entre los concesionarios y el Sujeto Obligado en dicha solicitud se advierten manifestaciones subjetivas, que como, se señaló con antelación no se colman a través del derecho de acceso a la información.

Ahora bien, al analizar la respuesta a la solicitud como el Informe Justificado se advierte que el Sujeto Obligado indicó que el Vocal Ejecutivo del Instituto del Transporte no existe ningún pacto entre concesionarios de transporte público para incrementar las tarifas a cambio de votos; asimismo, dicho servidor público informó que las tarifas del transporte público en la entidad se encuentran establecidas en el Acuerdo del Secretario de Transporte por el que se modifican las tarifas máximas para la prestación del servicio público de transporte, en la modalidades de colectivo

y mixto; acuerdo publicado en la Gaceta de Gobierno el dieciséis de mayo de dos mil trece.

Por ende, debe señalarse que las manifestaciones vertidas por el Sujeto Obligado tanto en su respuesta como en su Informe Justificado, constituyen una expresión en sentido negativo; puesto que refiere, que no existe pacto alguno entre los concesionarios del transporte público para el incremento de tarifas a cambio de votos; resultando evidente, que la información solicitada no obra en sus archivos, por lo que no sería procedente ordenar su entrega.

Asimismo, no se trata de un caso por el cual la negación del hecho implique la afirmación del mismo, simplemente se está ante una notoria y evidente inexistencia fáctica de la información solicitada; siendo aplicable en lo conducente la tesis con número de registro 267287 de la Sexta Época, Instancia: Segunda Sala, publicada en el Semanario Judicial de la Federación, Volumen LII, Tercera Parte, Materia Común, que es del tenor literal siguiente:

*"HECHOS NEGATIVOS, NO SON SUSCEPTIBLES DE DEMOSTRACION.  
Tratándose de un hecho negativo, el Juez no tiene por qué invocar prueba alguna de la que se desprenda, ya que es bien sabido que esta clase de hechos no son susceptibles de demostración."*

Así, el Sujeto Obligado sólo puede proporcionar la información que obra en sus archivos, lo que en sentido contrario significa que no se está obligado a proporcionar lo que no obre en los mismos; ello conforme a lo que establece el

Recurso de Revisión: 01346/INFOEM/IP/RR/2017  
Sujeto Obligado: Secretaría de Movilidad  
Comisionada Ponente: Josefina Román Vergara

artículo 12 de dicha Ley de Transparencia; por ende, las razones o motivos de inconformidad al respecto devienen infundadas.

Además, este Instituto considera necesario dejar claro que, al haber existido un pronunciamiento por parte del Sujeto Obligado, a fin de dar respuesta a la solicitud planteada, éste no está facultado para manifestarse sobre la veracidad de la información proporcionada, pues no existe precepto legal alguno en la Ley de la Materia que permita que, vía recurso de revisión, se pronuncie al respecto. Sirve de apoyo a lo anterior por analogía el criterio 31-10 emitido por el entonces Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos, que a la letra dice:

*“El Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos no cuenta con facultades para pronunciarse respecto de la veracidad de los documentos proporcionados por los sujetos obligados. El Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos es un órgano de la Administración Pública Federal con autonomía operativa, presupuestaria y de decisión, encargado de promover y difundir el ejercicio del derecho de acceso a la información; resolver sobre la negativa de las solicitudes de acceso a la información; y proteger los datos personales en poder de las dependencias y entidades. Sin embargo, no está facultado para pronunciarse sobre la veracidad de la información proporcionada por las autoridades en respuesta a las solicitudes de información que les presentan los particulares, en virtud de que en los artículos 49 y 50 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental no se prevé una causal que permita al Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos conocer, vía recurso revisión, al respecto.”*

*(Énfasis añadido)*

Ahora bien, no pasa desapercibido el hecho de que el Sujeto Obligado, considerando las razones o motivos de inconformidad que hace valer la recurrente, a través de su Comité de Transparencia emitió el Acuerdo número CI/SM/A/01/2017

de fecha cinco de junio del año en curso, en el cual se aprueba la declaratoria de inexistencia de la información, toda vez que no existe ningún mandato del Ejecutivo Estatal a través del cual se haya pactado con los concesionarios de transporte público incrementar las tarifas a cambio de voto.

Al respecto, es de destacar que, contrario a lo que determinó el Comité de Transparencia del Sujeto Obligado, considerando la solicitud formulada por la recurrente no se debió haber emitido el Acuerdo de Inexistencia, conforme a las consideraciones de hecho y derecho siguiente:

Primeramente, es menester indicar que la figura de la declaratoria de inexistencia se encuentra prevista en el artículo 19, párrafo segundo de la Ley de Transparencia y Acceso de la Información Pública del Estado de México y Municipios.

Es así que para que la emisión de la resolución donde conste la inexistencia de la información el Comité de Transparencia de los Sujetos Obligados debe analizar que se actualicen los supuestos previstos en el artículo señalado con antelación, en específico lo siguiente:

1. Cuando ciertas facultades, competencias o funciones no se hayan ejercido, y
2. Si en el ejercicio de las atribuciones debía generar, poseer o administrar la información solicitada, pero ésta no se encuentra.

En ese sentido, toda resolución que determine la inexistencia de la información deberá observar lo dispuesto en los artículos 19, 47, último párrafo, 49 fracciones II

y XIII, 169 fracción II y 170 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios; preceptos que para mayor ilustración se transcriben a continuación:

*“Artículo 19. Se presume que la información debe existir si se refiere a las facultades, competencias y funciones que los ordenamientos jurídicos aplicables otorgan a los sujetos obligados.*

...

*Si el sujeto obligado, en el ejercicio de sus atribuciones, debía generar, poseer o administrar la información, pero ésta no se encuentra, el Comité de transparencia deberá emitir un acuerdo de inexistencia, debidamente fundado y motivado, en el que detalle las razones del por qué no obra en sus archivos.*

*Artículo 47. El Comité de Transparencia será la autoridad máxima al interior del sujeto obligado en materia del derecho de acceso a la información.*

*Los titulares de las unidades administrativas que propongan la reserva, confidencialidad o declaren la inexistencia de información, acudirán a las sesiones de dicho Comité donde se discuta la propuesta correspondiente.*

*Artículo 49. Los Comités de Transparencia tendrán las siguientes atribuciones:*

...

*II. Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las áreas de los sujetos obligados;*

...

*XIII. Dictaminar las declaratorias de inexistencia de la información que les remitan las unidades administrativas y resolver en consecuencia;*

...

Artículo 169. Cuando la información no se encuentre en los archivos del sujeto obligado, el Comité de Transparencia:

...

II. Expedirá una resolución que confirme la inexistencia del documento:

...

*Artículo 170. La resolución del Comité de Transparencia que confirme la inexistencia de la información solicitada contendrá los elementos mínimos que permitan al solicitante tener la certeza de que se utilizó un criterio de búsqueda exhaustivo, además de señalar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que generaron la existencia en cuestión y señalará al servidor público responsable de contar con la misma."*

*(Énfasis añadido)*

En observancia a lo anterior, y toda vez que no se contraponen con nuestro vigente orden normativo, es menester considerar los criterios de interpretación en el orden administrativo número 0003-11 y 004-11 emitidos por Acuerdo del Pleno del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, en los cuales se establece de manera específica los supuestos en los cuales los Sujetos Obligados deben emitir la declaratoria de inexistencia correspondiente, los cuales para mayor ilustración se transcriben a continuación:

**"CRITERIO 003-11.**

**"INEXISTENCIA, CONCEPTO DE, EN MATERIA DE TRANSPARENCIA.** *La interpretación sistemática de los artículos 29 y 30, fracción VIII, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, permite concluir que la inexistencia de la información en el derecho de acceso a la información pública conlleva necesariamente a los siguientes supuestos:*

Recurso de Revisión: 01346/INFOEM/IP/RR/2017  
Sujeto Obligado: Secretaría de Movilidad  
Comisionada Ponente: Josefina Román Vergara

a) *La existencia previa de la documentación y la falta posterior de la misma en los archivos del Sujeto Obligado, esto es, la información se generó, poseyó o administró —cuestión de hecho— en el marco de las atribuciones conferidas al Sujeto Obligado, pero no la conserva por diversas razones (destrucción física, desaparición física, sustracción ilícita, baja documental, etcétera).*

b) *En los casos en que por las atribuciones conferidas al Sujeto Obligado éste debió generar, administrar o poseer la información, pero en incumplimiento a la normatividad respectiva no llevó a cabo ninguna de esas acciones.*

En ambos casos, el Sujeto Obligado deberá hacer del conocimiento del solicitante las razones que explican la inexistencia, mediante el dictamen debidamente fundado y motivado emitido por el Comité de Información y con las formalidades legales exigidas por la Ley de Transparencia.

#### CRITERIO 004/2011

**INEXISTENCIA. DECLARATORIA DE LA. ALCANCES Y PROCEDIMIENTOS.** De la interpretación de los artículos 29 y 30, fracción VIII, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, se concluye que cuando el Titular de la Unidad de Información no localice la documentación solicitada, a pesar de haber sido generada, poseída o administrada por el Sujeto Obligado, turnará la solicitud al Comité de Información el cual es el único competente para conocer y deliberar mediante resolución el dictamen de declaratoria de inexistencia, la cual tiene como propósito que el particular tenga la certeza jurídica de que el Sujeto Obligado realizó una búsqueda exhaustiva y minuciosa de la información en los archivos a cargo. En consecuencia, es deber del Comité de Información instruir una búsqueda exhaustiva a todas y cada una de las áreas que integran orgánica o funcionalmente al Sujeto Obligado, para localizar los documentos que contengan la información materia de una solicitud, así como la de supervisar que esa búsqueda se lleve a cabo en todas y cada una de las áreas mencionadas. Dicha búsqueda exhaustiva implicará que el Comité acuerde las medidas pertinentes para la debida localización de la información requerida dentro de la estructura del Sujeto Obligado y, en general, el de adoptar cualquier

*otra previsión que considere conducente para tales efectos y velar por la certeza en el derecho de acceso a la información.*

*Bajo el entendido de que dicha búsqueda exhaustiva permitirá dos determinaciones:*

*a) Que se localice la documentación que contenga la información solicitada y de ser así la información pueda entregarse al solicitante en la forma en que se encuentra disponible, o*

*b) Que no se haya encontrado documento alguno que contenga la información requerida, por lo que agotadas las medidas necesarias de búsqueda de la información y de no encontrarla, el Comité de Información deba emitir el dictamen de declaratoria de inexistencia y notificarlo al interesado.*

*Aunado a lo anterior, en el dictamen de declaratoria de inexistencia el Comité de Información deberá motivar o precisar las razones por las que se buscó la información, las áreas en las que se instruyó la búsqueda, las respuestas otorgadas por los Servidores Públicos Habilitados y en general, todas aquellas circunstancias que se tomaron en cuenta para llegar a determinar que la información requerida no obra en los archivos a cargo."*

*(Énfasis añadido)*

En esa virtud, el Pleno de este Instituto determina que en el presente caso no se actualiza ninguna de las hipótesis previstas en el artículo 19 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios para que el Sujeto Obligado debiera emitir el Acuerdo de su Comité de Transparencia ya que se insiste no se trata de información que el Sujeto Obligado debía generar, poseer o administrar en ejercicio de sus atribuciones, ni que ésta corresponda a información que se encuentre vinculada con atribuciones del Sujeto Obligado que no ejerció y que dicha circunstancia conlleve a que no la posea, situación por la cual se desestima el Acuerdo número CI/SM/A/01/2017 de fecha

cinco de junio del año en curso, aprobado en la Décimo Quinta Sesión Extraordinaria del Comité de Transparencia del Sujeto Obligado.

Conforme a lo anterior, se insiste, que dentro de las atribuciones del Sujeto Obligado plasmadas en los ordenamientos citados no se advierte precepto alguno que conlleve al Pleno de este Instituto a ordenar la entrega de la información que requiere la peticionaria, ello en estricta observancia a lo dispuesto en los artículo 4 y 12 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios que establecen que los Sujetos Obligados sólo proporcionarán la información pública que se les requiera y que obre en sus archivos.

Ulteriormente, cabe mencionar que la recurrente dentro de sus razones o motivos de inconformidad señaló diversas notas periodísticas de publicaciones en la red internet.

Al respecto, es menester señalar que las notas –publicaciones a través de la red de internet- constituyen el Derecho a la Libre Expresión de los profesionales de la materia, previsto en el artículo 7 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en las cuales cada medio informativo vierte su opinión, comentario o señalamiento respecto de hechos que al parecer se suscitaron en un tiempo y lugar determinado.

Asimismo, se destaca que las notas o cualquier publicación a través de los diversos medios de difusión no son aptas para demostrar los hechos que en tales publicaciones se contengan, pues no reúnen las características de documento

público que refiere el artículo 1.293 del Código de Procedimientos Civiles del Estado de México<sup>1</sup> y el artículo 57 del Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México<sup>2</sup>, entre otros ordenamientos, en cuyo caso surge la posibilidad de formular las objeciones respectivas.

En consecuencia, el contenido de una nota –publicación periodística, generalmente redactada y dada a conocer por profesionales de la materia, puede ser producto de la interpretación e investigación personal de su autor- por lo que no puede convertirse en un hecho público y notorio, ni que ello, como pretende la recurrente sea un elemento de convicción, pues el contenido de estas solamente le es imputable a quien la emite, por lo que el contenido de estas no implica *per se*<sup>3</sup> que lo solicitado hubiese sido generado por el Sujeto Obligado.

Finalmente, por cuanto hace al *Criterio 028-10 Expresión documental* emitido por el Pleno del entonces Instituto Federal de Transparencia y Acceso a la Información, que la recurrente adjuntó a su recurso de revisión, es de señalar que sólo resulta aplicables en aquellos supuestos en el que los Sujetos Obligados se encuentren constreñidos a poseer, generar o administrar información pública, empero, como ha sido expuesto a lo largo de la presente determinación lo requerido por la

<sup>1</sup> Concepto de documento público. Artículo 1.293.- Son documentos públicos los formulados por Notarios o Corredores Públicos, y los expedidos por servidores públicos en el ejercicio de sus atribuciones legales. La calidad de públicos se demuestra por los sellos, firmas u otros signos exteriores que prevengan las leyes.

<sup>2</sup> Artículo 57.- Son documentos públicos aquéllos cuya formulación está encomendada por ley, dentro de los límites de sus facultades, a las personas dotadas de fe pública y los expedidos por servidores públicos en el ejercicio de sus funciones. La calidad de públicos se demuestra por la existencia regular, sobre los documentos, de sellos, firmas u otros signos exteriores que, en su caso, prevengan las leyes, salvo prueba en contrario.

<sup>3</sup> Locución latina que significa “por sí mismo”, “por su naturaleza”. Diccionario de la Real Academia de la Lengua consultable <http://lema.rae.es/dpd/srv/search?id=V5s4EtMbED6ys4eB0O>

peticionaria no fue generado por el Sujeto Obligado, por ende, es improcedente su aplicación.

En mérito de lo anteriormente expuesto, el Pleno de este Instituto concluye que las razones o motivos de inconformidad devienen de infundadas e inoperantes, toda vez que conforme al estudio realizado en la presente determinación el Sujeto Obligado no ha llevado pacto alguno con los concesionarios del transporte público para incrementar las tarifas a cambio de votos para el entonces candidato a un cargo de elección popular, razón suficiente para confirmar la respuesta emitida a la solicitud de información 00146/SM/IP/2017, máxime que no se actualiza ninguna de las hipótesis previstas en el artículo 179 de la Ley de la materia que conlleve ordenar la entrega de lo solicitado.

En ese tenor y de acuerdo a la interpretación en el orden administrativo que le da la Ley de la materia a este Instituto, en términos de su artículo 36, fracción I, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, a efecto de salvaguardar el derecho de acceso a la información pública consignado a favor del recurrente; resuelve:

**PRIMERO.** Resultan infundadas e inoperantes las razones o motivos de inconformidad que hace valer la recurrente, conforme a las razones y fundamentos plasmados en el Considerando TERCERO de esta resolución, por lo que se **CONFIRMA** la respuesta emitida por el Sujeto Obligado.

**SEGUNDO.** NOTIFÍQUESE vía SAIMEX la presente resolución a las partes.

**Recurso de Revisión:** 01346/INFOEM/IP/RR/2017  
**Sujeto Obligado:** Secretaría de Movilidad  
**Comisionada Ponente:** Josefina Román Vergara

**TERCERO. NOTIFÍQUESE** a la recurrente la presente resolución; así como, que de conformidad con lo establecido en el artículo 196 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios, podrá impugnarla vía Juicio de Amparo en los términos de las leyes aplicables.

ASÍ LO RESUELVE, POR UNANIMIDAD DE VOTOS, EL PLENO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, CONFORMADO POR LOS COMISIONADOS JOSEFINA ROMÁN VERGARA, EVA ABAID YAPUR, JOSÉ GUADALUPE LUNA HERNÁNDEZ, JAVIER MARTÍNEZ CRUZ Y ZULEMA MARTÍNEZ SÁNCHEZ, EN LA VIGÉSIMO SEXTA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA EL DÍA DOCE DE JULIO DE DOS MIL DIECISIETE, ANTE LA SECRETARIA TÉCNICA DEL PLENO, CATALINA CAMARILLO ROSAS.

**Josefina Román Vergara**  
Comisionada Presidenta  
(Rúbrica)

**Eva Abaid Yapur**  
Comisionada  
(Rúbrica)

**José Guadalupe Luna Hernández**  
Comisionado  
(Rúbrica)

Recurso de Revisión: 01346/INFOEM/IP/RR/2017  
Sujeto Obligado: Secretaría de Movilidad  
Comisionada Ponente: Josefina Román Vergara

**Javier Martínez Cruz**  
Comisionado  
(Rúbrica)

**Zulema Martínez Sánchez**  
Comisionada  
(Rúbrica)

**Catalina Camarillo Rosas**  
Secretaria Técnica del Pleno  
(Rúbrica)



**iinfoem**  
INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN  
PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS

**PLENO**

RESOLUCIÓN

meoni  
SOCIETÀ PER AZIONI  
Sede in Milano, Corso Venezia, 10

PLENO